



INFORMATIVA SULLO STATO DI AVANZAMENTO DEL PON“LEGALITÀ”

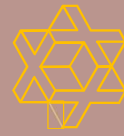
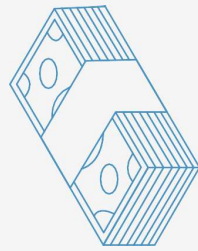
Comitato di Sorveglianza
30 novembre 2022



PIANO FINANZIARIO

692 Meuro

Decisione C(2015) 7344
del 15 ottobre 2021



470 Meuro

QUOTA UE



222 Meuro

QUOTA STATO





692.840.530 €

DOTAZIONE PON

112%

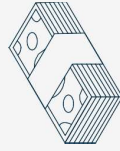
773.092.063 €

progetti finanziati

(+10% rispetto al CdS 2021)



74%



511.877.450 €

capacità di impegno

(+30% rispetto al CdS 2021)

55%



383.145.848 €

capacità di spesa

(+28% rispetto al CdS 2021)

Sintesi delle principali variabili del programma





L'ASSE 1 del PON "LEGALITÀ"

è finalizzato ad **incrementare la capacità di analisi degli scenari a rischio** corruzione e infiltrazione criminale della Pubblica Amministrazione, mediante il potenziamento dei sistemi informativi di supporto.

STATO ATTUATIVO DELL'ASSE 1



90.769.334 €

dotazione finanziaria



88.553.298 €

progetti ammessi al finanziamento

ASSE 1



6,3 Meuro

1 PROGETTO

La digitalizzazione delle procedure di accesso al Fondo di Rotazione per la solidarietà alle vittime dei reati di tipo mafioso, delle richieste estorsive e dell'usura.



1 Meuro

1 PROGETTO

Interventi per la valorizzazione in formato *open* dei dati relativi ai patrimoni confiscati.



2,5 Meuro

1 PROGETTO

Soluzioni informative nell'ambito degli Appalti pubblici e dell'anticorruzione.



78,7 Meuro

6 PROGETTI

Interventi per assicurare l'interoperabilità delle Banche Dati pubbliche con specifico riferimento a sistemi di analisi delle informazioni afferenti alle imprese a rischio di infiltrazione criminale e sistemi per l'anticorruzione, la tutela del made in Italy, l'anticiclaggio e la prevenzione delle frodi.



L'ASSE 2 del PON "LEGALITÀ"

è diretto a **rafforzare il presidio di legalità di aree vulnerabili** a particolare vocazione produttiva (industriali, turistiche ed agricole), in cui l'attrattività degli investimenti e lo sviluppo delle imprese e del commercio sono minati dalla presenza di reati perpetrati dalla criminalità organizzata.

STATO ATTUATIVO DELL'ASSE 2



98.844.000 €

dotazione finanziaria



191.592.899 €

progetti ammessi al finanziamento

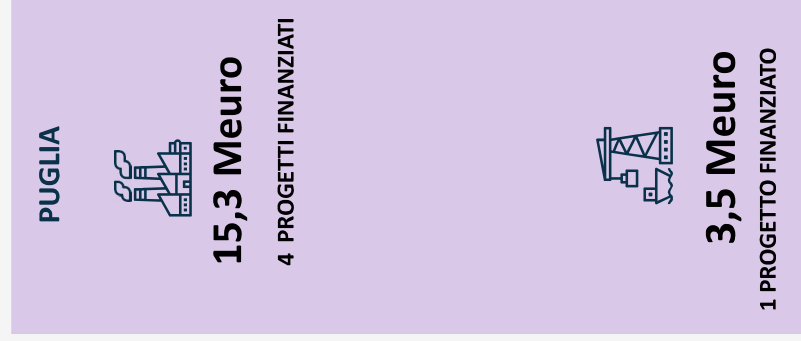
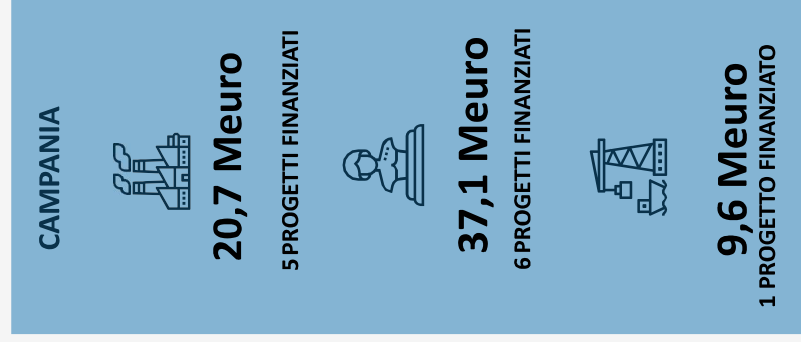


92.748.899 €

di overbooking

ASSE 2

L'incremento degli standard di sicurezza in aree strategiche per lo sviluppo, attraverso l'installazione di strumenti tecnologici fissi e mobili per il controllo del territorio e la fornitura di sistemi di intelligence



Aree Industriali



Beni culturali



Aree portuali



Aree rurali



Altre aree



L'ASSE 3 del PON "LEGALITÀ"

è finalizzato a favorire l'inclusione sociale in aree caratterizzate da pervasiva presenza criminale, fenomeni di marginalizzazione sociale e alto rischio devianza attraverso il recupero e la riqualificazione di beni pubblici anche confiscati alla criminalità organizzata.

STATO ATTUATIVO DELL'ASSE 3



55.720.000 €

dotazione finanziaria



71.354.864 €

progetti ammessi al finanziamento



15.634.864 €

di overbooking

ASSE 3

Recupero funzionale e riuso di vecchi immobili in collegamento con attività di animazione sociale e partecipazione collettiva





L'ASSE 4 del PON "LEGALITÀ"

è finalizzato a favorire l'inclusione sociale e la diffusione della legalità mediante percorsi di integrazione socio-economica rivolti a particolari categorie soggette ad esclusione sociale (migranti, giovani fuoriusciti dai circuiti scolastici e formativi, giovani e adulti in uscita o usciti dai circuiti penali, vittime di racket e usura) e a contrastare gli effetti della pandemia mediante azioni a sostegno delle Forze di Polizia.

STATO ATTUATIVO DELL'ASSE 4



301.522.859 €
dotazione finanziaria



223.048.265 €
progetti ammessi al finanziamento

ASSE 4



06

PROGETTI

1,6 Meuro



Interventi di supporto alle imprese sociali che gestiscono beni confiscati alla criminalità organizzata



9

PROGETTI

28 Meuro



Percorsi integrati di inclusione sociale e lavorativa per l'accompagnamento degli immigrati regolari nel passaggio dall'ambiente dei centri di accoglienza alla piena autonomia e integrazione nelle comunità locali



01

PROGETTO

0,1 Meuro



Azioni di supporto professionale alle Amministrazioni coinvolte nella gestione del fenomeno migratorio



13

PROGETTI

28,3 Meuro



Percorsi di inclusione socio-lavorativa e di educazione alla legalità per particolari categorie di soggetti a rischio devianza quali ex detenuti, minori in fase di uscita o usciti dai circuiti penali, etc.



21

PROGETTI

3,9 Meuro



Interventi a sostegno degli imprenditori vittime di racket e usura.



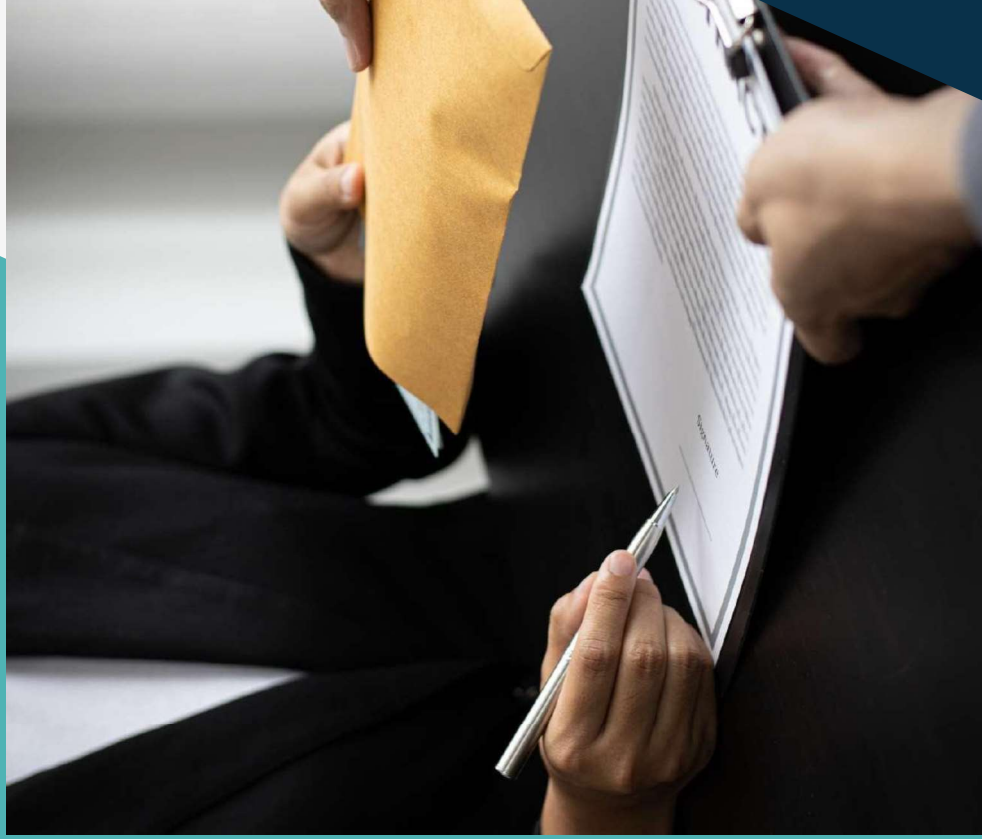
01

PROGETTO

161 Meuro



Azioni di contrasto all'emergenza sanitaria da Covid-19 e di supporto ai soggetti coinvolti.



L'ASSE 5 del PON "LEGALITÀ"

è finalizzato al miglioramento delle competenze della PA nel contrasto alla corruzione e alla criminalità organizzata nei circuiti amministrativi e socio-economici.

STATO ATTUATIVO DELL'ASSE 5



37.425.588 €

dotazione finanziaria



42.939.579 €

progetti ammessi al finanziamento



5.513.991 €

di overbooking

ASSE 5



5,6Meuro

12 PROGETTI

Interventi per lo sviluppo delle competenze organizzative e gestionali dei soggetti coinvolti nelle attività di gestione di beni e imprese confiscati



11,6 Meuro

32 PROGETTI

Interventi a supporto delle Prefetture mediante azioni di qualificazione ed empowerment nella lotta alla corruzione e alle infiltrazioni criminali (appalti e piani anticorruzione)



23,7 Meuro

7 PROGETTI

Interventi di formazione per la prevenzione e il contrasto dei reati emergenti, reati in evoluzione e reati anche di rilievo internazionale



2 Meuro

1 PROGETTO

Interventi per il riutilizzo dei dati pubblici, la partecipazione civica e il controllo sociale sul tema dei beni confiscati



L'ASSE 7 del PON "LEGALITÀ"

è diretto al rafforzamento del sistema di accoglienza e integrazione dei migranti mediante il recupero di beni immobili pubblici e l'attivazione di interventi di carattere infrastrutturale e tecnologico a favore delle Amministrazioni coinvolte nella gestione del fenomeno migratorio.

STATO ATTUATIVO DELL'ASSE 7



83.158.749 €

dotazione finanziaria



131.965.033 €

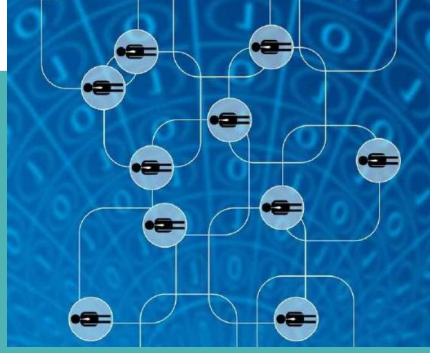
progetti ammessi al finanziamento



48.806.285 €

di overbooking

ASSE 7



2 Meuro

1 PROGETTO

Interventi infrastrutturali per il rafforzamento delle capacità di gestione del fenomeno migratorio delle amministrazioni coinvolte.



16,4 Meuro

2 PROGETTI

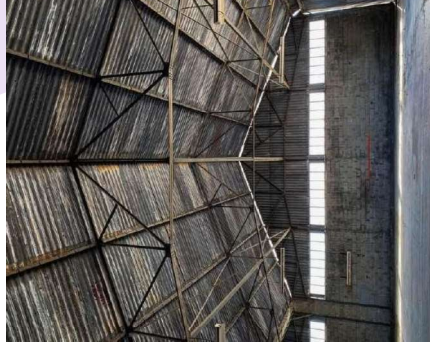
Interventi tecnologici che consentano alle Amministrazioni preposte di fronteggiare al meglio la crisi migratoria e dei rifugiati.



27,8 Meuro

13 PROGETTI

Interventi per l'ospitalità dei lavoratori stagionali ed azione di contrasto al fenomeno del caporalato.

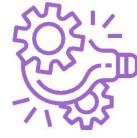


87,7 Meuro

93 PROGETTI

Interventi di recupero, adeguamento e rifunionalizzazione di beni pubblici, anche confiscati alla criminalità organizzata, da destinare a strutture per l'accoglienza e l'integrazione dei migranti regolari, dei richiedenti asilo e titolari di protezione internazionale, umanitaria e sussidiaria.

Misure emergenziali intraprese in favore dei profughi ucraini



24,6 Meuro

tra marzo e agosto 2022

procedure attivate sulla linea di azione 7.1.1



7 Meuro

destinati ai Comuni capoluogo delle Città metropolitane di tutta Italia che pare subiscano maggiormente le conseguenze derivanti dai flussi di profughi provenienti dall'Ucraina.



10 Meuro

destinati agli Enti Locali delle regioni "in transizione": Abruzzo, Molise e Sardegna



7,6 Meuro

destinati ai Comuni, assegnatari di beni confiscati alla criminalità in condizioni di quasi immediata fruibilità, su tutto il territorio nazionale. I progetti saranno volti all'allestimento e all'efficientamento degli immobili in vista della successiva destinazione all'accoglienza di profughi provenienti dall'Ucraina.

A close-up photograph of a hand holding a small, colorful, hourglass-shaped object. The object is made of a translucent material and has a variety of colors including yellow, orange, green, and purple. The hand is holding the object between the thumb and index finger. The background is a solid, light-colored surface.

**Pari opportunità e
non discriminazione**



Impegno del PON Legalità per le pari opportunità e la non discriminazione

Finanziamento di progettualità a valere sul FSE per:

- **integrazione dei migranti**, donne vittime di tratta, per circa **28 mln di euro**
- **integrazione sociale delle persone svantaggiate**, per oltre **28 mln di euro**
- supporto all'inserimento nel circuito economico e legale di **vittime di racket e usura**, per circa **4 mln di euro**

Finanziamento di progettualità a valere sul FESR per:

- recupero di immobili, anche confiscati, da destinare all'**integrazione di soggetti a rischio devianza** (ad es.: donne vittime di violenza, giovani a rischio di devianza e/o sottoposti a procedimenti penali, persone socialmente disagiate), per **67,3 mln di euro**
- potenziamento delle strutture di accoglienza e integrazione dei migranti per **115,5 mln di euro**

Opzioni di semplificazione dei costi:

- tasso forfettario **fino al 15%** dei costi diretti ammissibili per il personale per coprire i costi indiretti

4 progetti del valore 24,6 Meuro

- tasso forfettario **fino al 40%** dei costi diretti ammissibili per il personale per coprire i costi residui di un'operazione

32 progetti del valore 17,4 Meuro

- **determinazione del costo** del personale calcolando la tariffa oraria **dividendo per 1720 ore** i più recenti costi annui lordi per l'impiego documentati, per le persone che lavorano a tempo pieno, o per la quota proporzionale corrispondente di 1720 ore, per le persone che lavorano a tempo parziale

1 progetto del valore di 1,9 Meuro

- **tabelle standard** di costi unitari

2 progetti del valore di 167 Meuro

Supporto e riduzione del carico amministrativo per i beneficiari



Scambio elettronico di dati

(REG. RDC ART. 122.3)



Lo **scambio di informazioni** tra Beneficiari e Autorità di Gestione, Autorità di Certificazione, Autorità di Audit è realizzato **mediante il Sistema E.R.A. – Electronic Reporting Automation**



Il Sistema ERA è operativo dal mese di dicembre 2021 dopo un periodo di **sperimentazione** – avviato a luglio 2021 – **che ha consentito l'allineamento dei dati** dal precedente sistema Delfi



La messa a regime del Sistema è stata preceduta da un'**attività formativa in modalità da remoto** dedicata al personale dell'amministrazione e ai Beneficiari (nove sessioni organizzate per aree di competenza). I materiali sono a disposizione al link www.ponlegalita.interno.gov.it/sistema-informativo



Il Sistema è utilizzato da circa 320 utenti (Beneficiari e altri profili previsti da Si.Ge.Co.)



I dati a sistema sono **allineati** con il dato consolidato sul Sistema IGRUE

E' previsto l'adeguamento al nuovo PUC, in funzione della configurazione a sistema del nuovo programma «Sicurezza per la legalità» 2021-2027

CONSEGUIMENTO DEL TARGET AL 31/12/2022



Target di spesa per l'anno 2022

242 Meuro



Spesa certificata al 31 luglio 2022

301,7 Meuro



Previsione di spesa al 31 dicembre 2022

25,2 Meuro



Totale spesa certificata al 31.12.2022

326,8 Meuro (Quota UE)

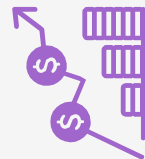


TARGET PER IL 2022 RAGGIUNTO





Previsioni di chiusura



Target 2023

470 mln di euro



Risorse necessarie per il
raggiungimento del target 2023

150 mln di euro

Prospettive di chiusura degli Assi



ASSE 1 (SISTEMI INFORMATIVI) Non si ravvisano particolari criticità.

La presenza di operazioni parzialmente svolte al di fuori dell'area del Programma **potrebbe costituire una risorsa da attivare in caso di necessità per l'Asse 7**, grazie allo spostamento delle risorse non spese afferenti alle Regioni in transizione e più sviluppate.



ASSE 2 (SISTEMI DI PRESIDIO TECNOLOGICO DEL TERRITORIO)

È l'Asse che nelle valutazioni dovrebbe garantire un surplus di spesa certificata.

Circa **20 progetti in avanzata fase realizzativa** che al momento non hanno subito gli effetti del conflitto russo-ucraino. Attivo costante monitoraggio, teso ad intercettare eventuali ritardi nella consegna delle strumentazioni necessarie alla messa in esercizio dei sistemi di sorveglianza.



ASSE 3 (RECUPERO BENI CONFISCATI)

È l'Asse che insieme al 7 denota i ritardi maggiori.

Ai fini della chiusura **attenzione sarà posta su circa 35 progetti** (48,2 milioni di euro), con cantieri aperti e quindi con maggiori probabilità di chiusura. Il supporto ai Beneficiari si sostanzierà in un monitoraggio rafforzato e nella definizione di strumenti per superare le criticità maggiori, quali, da ultimo, l'aumento dei prezzi e il ritardo nell'approvvigionamento delle materie prime.



ASSE 4 (SUPPORTO AI SOGGETTI DEBOLI O A RISCHIO DEVIANZA)

Nell'ambito della componente FSE è l'Asse più avanzato e quello dal quale ci si attende una certificazione maggiore della dotazione a disposizione.

Stante la maggiore vivacità delle linee di azione dedicate all'inclusione dei migranti e delle persone a rischio devianza ed esclusione sociale, **maggior attenzione verrà dedicata agli investimenti riguardanti le vittime di racket e usura e le imprese sociali che gestiscono beni confiscati.**



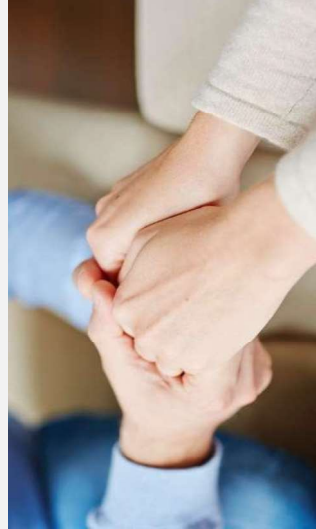
ASSE 5 (SUPPORTO ALLA PA PER LO SVOLGIMENTO DELLE FUNZIONI PUBBLICHE) È L'Asse FSE che denota maggiori difficoltà.

Il supporto si concentrerà nel favorire **la chiusura dei progetti che possono apportare spesa**, anche mediante il supporto ai Beneficiari nella collazione della documentazione rendicontativa.



ASSE 7 (ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE MIGRANTI) È l'Asse che insieme al 3 denota i maggiori ritardi.

L'intenzione è di concentrare gli sforzi su un numero inferiore di progetti rispetto a quelli finanziati: **circa 40 interventi** (42,8 milioni di euro) **con cantieri avviati**. Il supporto ai Beneficiari si sostanzierà in un **monitoraggio rafforzato** e nella definizione di strumenti per superare le criticità maggiori, quali, da ultimo, l'aumento dei prezzi e il ritardo nell'approvvigionamento delle materie prime.



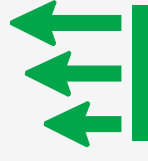
Linee strategiche per la chiusura



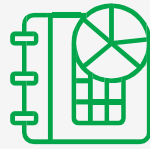


Supporto ai Beneficiari attraverso:

- **potenziamento delle task force locali**
- individuazione di **strumenti per il superamento delle criticità** riscontrate (es. aumento dei prezzi)
- **monitoraggio rafforzato** con la definizione di un **timetable** per ogni progetto prioritario



Massimizzazione del Piano finanziario del Programma, attraverso fisiologiche operazioni di modifica con il trasferimento dei fondi tra Assi prioritari nella stessa categoria di regione e fondo



Selezione di progetti “di riserva”



Accelerazione della fase di liquidazione attraverso il potenziamento dell'attività di controllo e pagamento



Informativa sullo stato di avanzamento

Complementarietà PON / POR

Avanzamento attività integrate tra PON “Legalità” e POR

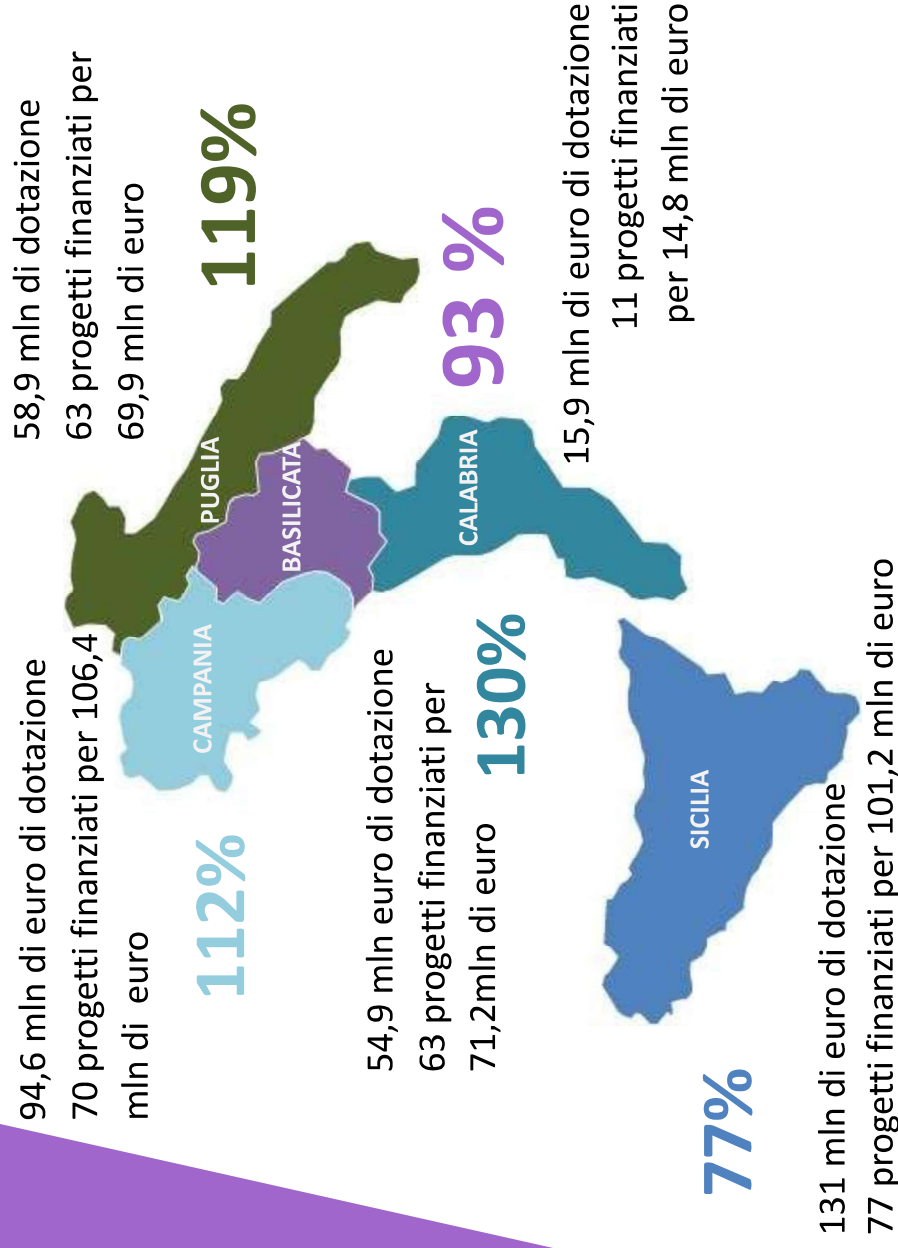
Risorse a valere sui Protocolli d'Intesa

355,3 mln di euro

Risorse del PON Legalità destinate alle RMS

363,5 mln di euro

Risorse già finanziate per l'attuazione

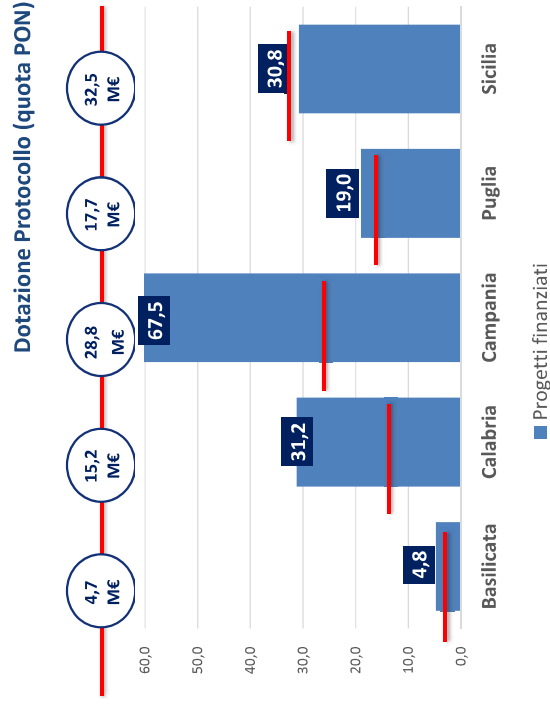


Avanzamento attività integrate tra PON “Legalità” e POR

23 progetti finanziati
153,2 mln di euro

per la realizzazione di infrastrutture tecnologiche finalizzate al controllo e monitoraggio del territorio in aree che presentano precarie condizioni di legalità e sicurezza e alte potenzialità in termini di sviluppo economico e commerciale

Obiettivo Strategico 1
Rafforzare le condizioni di legalità delle aree strategiche per lo sviluppo economico



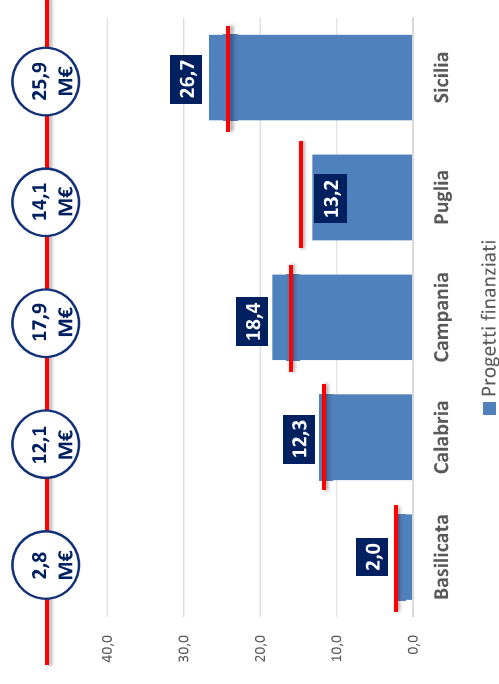
Avanzamento attività integrate tra PON “Legalità” e POR

108 progetti finanziati
72,6 mln di euro

per il recupero e la riqualificazione di infrastrutture da destinare ad obiettivi di inclusione sociale (centri per donne vittime di violenza, centri servizi per soggetti vulnerabili a rischio devianza, ecc.) e iniziative a sostegno delle imprese sociali impegnate nella gestione di beni confiscati

Obiettivo Strategico 2
Rafforzare la coesione sociale
attraverso il recupero dei patrimoni confiscati

Dotazione Protocollo (quota PON)



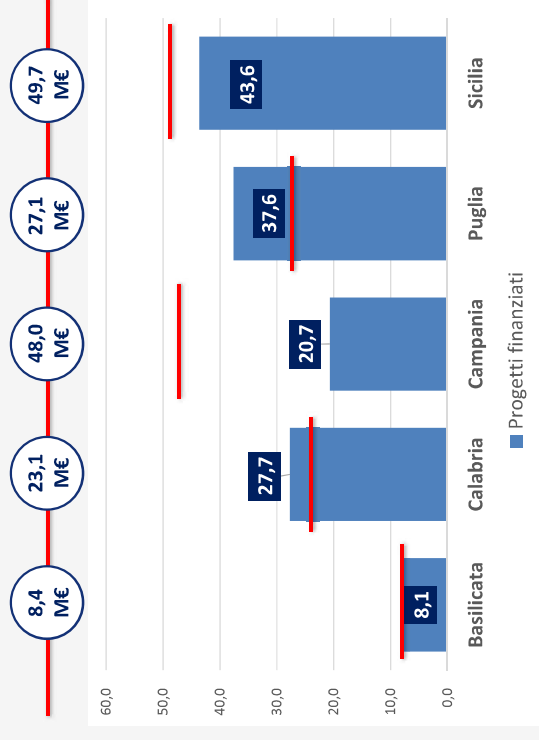
Avanzamento attività integrate tra PON “Legalità” e POR

153 progetti finanziati
137,7 mln di euro

per favorire l'inclusione sociale e la diffusione della legalità delle fasce marginalizzate della società (immigrati regolari e particolari categorie di soggetti a rischio devianza) attraverso percorsi di integrazione socio-economica e interventi di carattere infrastrutturale (recupero di beni immobili pubblici) e tecnologico

Obiettivo Strategico 3 Favorire l'inclusione sociale e la diffusione della legalità

Dotazione Protocollo (quota PON)



Avanzamento attività integrate tra PON “Legalità” e POR



FINALITÀ

L'OS 4 è presente nei soli Protocolli di Calabria e Sicilia che destinano, rispettivamente, 4,6 mln di euro e 22,9 mln di euro alla realizzazione di interventi di rafforzamento della PA



OBIETTIVO

L'obiettivo mira a realizzare azioni di qualificazione ed empowerment della PA attraverso interventi di formazione e supporto (compreso il potenziamento dei sistemi informativi) nella lotta alla corruzione e alla criminalità organizzata nei circuiti amministrativi e socio-economici.

Allo stato attuale non sono stati finanziati specifici interventi in attuazione dei suddetti Protocolli.



Obiettivo Strategico 4

Migliorare le competenze della PA nel contrasto alla corruzione e alla criminalità organizzata



54 interventi finanziati (17,3 mln di euro) per il rafforzamento delle competenze della PA e oltre 13 interventi di sistema (86,5 mln di euro) di Amministrazioni centrali per le finalità dei 4 Obiettivi Strategici.

II POC LEGALITA' 2014/2020

Dotazione iniziale del POC "Legalità" 2014-2020:
81 MLN (Delibera CIPE 06/2017)

La DELIBERA CIPESS N. 41 DEL 09 GIUGNO 2021 ha quantificato inizialmente la dotazione del POC in **323,3 MLN di euro** in conseguenza:



- delle rendicontazioni di spesa presentate alla Commissione europea come spese anticipate a carico dello Stato;



- ulteriori quote di risorse a carico del Fondo di Rotazione, resi disponibili a seguito di rendicontazioni di spesa effettuate a totale carico dell'Unione europea (tasso di cofinanziamento europeo del 100%).



Alla luce delle ultime disposizioni normative si può ipotizzare al momento una dotazione del POC «Legalità» di circa 344 milioni di euro.

II POC LEGALITA' 2014/2020

Attività programmate

Protocollo di Intesa **REGIONE CAMPANIA** finalizzato a:

- **valorizzare il patrimonio confiscato alla criminalità** mediante rifunzionalizzazione di beni confiscati, supporto ai soggetti destinatari di finanziamenti per il recupero di beni confiscati per il completamento degli interventi e finanziamento di spese di start-up presentate dai Comuni;
- **supportare l'inclusione e integrazione dei migranti** mediante il rafforzamento delle strutture e dei servizi socio-sanitari destinati ai migranti, recupero e adeguamento di beni pubblici da destinare all'inclusione socio-lavorativa degli stessi e sostegno di percorsi di mobilità, integrazione e presa in carico dei migranti.

Protocollo di Intesa **REGIONE PUGLIA** finalizzato a:

- interventi di **videosorveglianza** in aree rurali interessate da fenomeni criminali che ne minacciano la produttività;
- **rifunzionalizzazione di immobili pubblici**, anche confiscati alla criminalità organizzata per finalità di inclusione sociale;
- **allestimento di moduli abitativi per l'accoglienza dei lavoratori stagionali** a rischio di coinvolgimento nel caporalato.

II POC LEGALITA' 2014/2020

Attività programmate



Procedura ad invito per l'individuazione di interventi di sorveglianza tecnologica del territorio nelle regioni Basilicata, Calabria, Campania, Puglia e Sicilia

30 MLN di euro SULL'ASSE 2



Destinatari



Comuni con una popolazione superiore ai 20 mila abitanti;



Comuni con una popolazione inferiore ai 20 mila abitanti sciolti per infiltrazione criminale o che lo siano stati nell'ultimo quinquennio;



Comuni che non hanno ottenuto finanziamenti analoghi dal Ministero dell'Interno.



200 PROPOSTE PROGETTUALI PERVENUTE NEI TERMINI DI PRESENTAZIONE E IN FASE DI VALUTAZIONE

II POC LEGALITA' 2014/2020

Progetti ammessi a finanziamento



ASSE 1

Rafforzare l'azione della P.A. nel contrasto alla corruzione e alla criminalità organizzata



ASSE 2

Rafforzare le condizioni di legalità per lo sviluppo economico dei territori delle Regioni target



ASSE 3

Favorire l'inclusione sociale e migliorare le condizioni di legalità attraverso il recupero di beni immobili pubblici, anche confiscati



ASSE 4

Realizzare iniziative di inclusione sociale e lavorativa di soggetti "deboli"

17

52,9 mln di euro

1 PROGETTO (4,5 mln)

di INAIL per la realizzazione di un sistema antifrode per prevenire, individuare e contrastare fenomeni di illegalità interni, esterni e collusioni

3 PROGETTI (10,7 mln)

dei Comuni di Catanzaro, San Severo e Messina per la messa in opera e utilizzo di sistemi di sicurezza avanzati, basati su videosorveglianza, sensoristica e sistemi di analisi dati e intelligenza artificiale.

11 PROGETTI (20,1 mln)

dei Comuni di Catanzaro, Scanzano Jonico, San Severo, Parete, Castel Volturno, San Cipriano d'Aversa, Bacoli, Castelvetro, Campobello di Mazara, Latronico e Pisticci per il recupero di beni immobili, anche confiscati.

2 PROGETTI (17,6 mln)

di cui uno presentato dalla DG Immigrazione del Ministero del Lavoro e l'altro dalla Città metropolitana di Catania, volti a realizzare iniziative di inclusione sociale e lavorativa di soggetti "deboli".



II POC LEGALITA' 2014/2020

Progetti in fase di ammissione a finanziamento

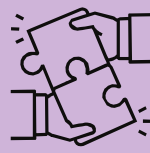
PROGETTI IN FASE DI VALUTAZIONE ISTRUTTORIA



Favorire l'inclusione sociale e migliorare le condizioni di legalità attraverso il recupero di immobili, anche confiscati

2,4 mln di euro sull'ASSE 3

2 proposte progettuali presentate nell'ambito del Protocollo d'Intesa Regione Campania dal Comune di Bellosguardo e dal Comune di Roscigno



Rifunzionalizzazione di beni pubblici da destinare all'integrazione ed inclusione sociale e lavorativa dei migranti vittime di caporalato e/o a rischio coinvolgimento nei relativi circuiti

PROGETTI IN FASE DI FORMALIZZAZIONE



Favorire l'inclusione sociale e migliorare le condizioni di legalità attraverso il recupero di immobili pubblici, anche con riferimento ai patrimoni confiscati

10,3 mln di euro sull'ASSE 3

15 proposte progettuali in fase di presentazione nell'ambito del Protocollo con la Regione Puglia



Rifunzionalizzazione di beni confiscati ubicati nei comuni ricompresi in aree particolarmente interessate da fenomeni di marginalizzazione sociale, flussi migratori, alto tasso di criminalità e rischio devianza