

PN
legalità
2014.2020



Comitato di Sorveglianza
Programma Operativo Nazionale "Legalità" 2014-2020

Roma, 16 giugno 2017



MINISTERO
DELL'INTERNO

Ordine del Giorno

1. Approvazione dell'ordine del giorno
2. Intervento introduttivo dell'Autorità di Gestione e della Commissione europea
3. Relazione di attuazione annuale (RAA) relativa all'anno 2016: presentazione e approvazione
4. Informativa sullo stato di avanzamento del PON "Legalità":
 - a. principali iniziative avviate/in corso
 - b. previsioni al 31.12.2018
5. Informativa sulle attività di Audit
6. Notizie sulle attività di coordinamento tra PON "Legalità" e Programmi Operativi Regionali

Ordine del Giorno

7. Informativa sul soddisfacimento della condizionalità ex-ante (Reg. RDC art. 110.1(h))
8. Richiesta parere ai sensi dell'art 70 c. 2, lett c) del Reg. (UE) n. 1303/2013 per operazione "Open Data Aziende Confiscate"
9. Informativa sullo stato di avanzamento del Piano di Rafforzamento Amministrativo
10. Informativa sulla strategia di comunicazione (Reg. RDC art. 116.3)
11. Informativa sulle attività di valutazione (Reg. RDC art. 110.1(b))
12. Informativa sulla chiusura del PON Sicurezza per lo Sviluppo 2007-2013
13. Varie ed eventuali



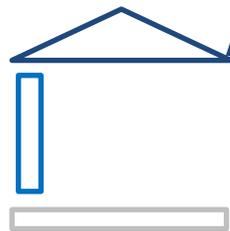
PN
Legalità
2014.2020

Intervento introduttivo dell'Autorità di Gestione e dei rappresentanti della Commissione europea



PNL
legalità
2014.2020

Relazione di attuazione annuale (RAA) Stato di avanzamento del PON “Legalità”: principali iniziative avviate e da avviare



ASSE I «Rafforzare l'azione della PA nel contrasto alla corruzione e alla criminalità organizzata»

Un progetto ammesso al finanziamento "Prefettura 2.0" pari a circa 3.2 M€ a favore della Prefettura di Caserta per il supporto ai Comuni più «critici» ai fini della redazione dei piani anticorruzione e per lo svolgimento di procedure acquisitive.



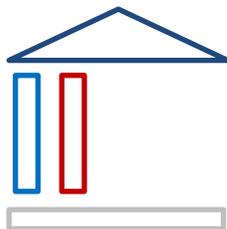
- Progetti per la realizzazione di *Computer Emergency Response Team* presso le Regioni per un valore stanziato pari a 10 M€.
- Un sistema informativo in complementarietà con l'Asse II, per un valore stanziato pari a 8,5 M€.

Per il finanziamento di:

- Un progetto di *business intelligence* del valore di 18 M€ a favore dell'INPS
- Due moduli del progetto OPEN DATA beni confiscati:
 - ❖ Aziende confiscate del valore di 1 M€;
 - ❖ Beni immobili del valore di 2 M€.
- Un sistema di *business intelligence* a supporto delle azioni di contrasto alle infiltrazioni criminali 20 M€.



Relazione di attuazione annuale (RAA) Stato di avanzamento del PON “Legalità”: principali iniziative avviate e da avviare



ASSE II «Presidio dei contesti vulnerabili»



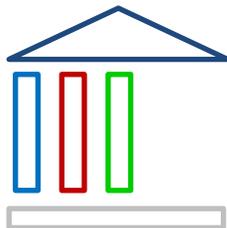
- Progetti per l'innalzamento degli standard di sicurezza nelle ulteriori aree industriali della Campania, individuate di concerto con la Regione, per un valore di **15 M€**, e nelle aree strategiche per lo sviluppo per altri **3,5 M€**
- Analoghi progetti saranno avviati nelle Regioni Calabria (**15 M€**), Puglia (**17,6 M€**), Basilicata (**4,6 M€**), e Sicilia (**32,3 M€**).

Per il finanziamento di:

- Un progetto per l'innalzamento degli standard di sicurezza nella Terra dei Fuochi del valore di **10 M€** (Beneficiari: Napoli e Caserta).



Relazione di attuazione annuale (RAA) Stato di avanzamento del PON “Legalità”: principali iniziative avviate e da avviare



ASSE III «Recupero Patrimoni Confiscati»



INIZIATIVE
AVVIATE

- Progetti di recupero dei beni confiscati nelle Regioni Basilicata (2,7 M€), Calabria (8,6 M€), Puglia (10 M€) e Sicilia 18,4 M€.

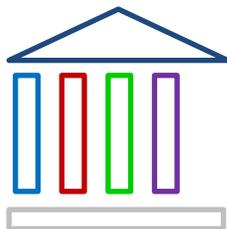
Per il finanziamento di:

- Progetti di recupero dei beni confiscati in Campania per un valore stanziato di 16,3 M€.

INIZIATIVE
DA
AVVIARE



Relazione di attuazione annuale (RAA) Stato di avanzamento del PON “Legalità”: principali iniziative avviate e da avviare



ASSE IV «Legalità ed inclusione sociale»



- Progettualità per il supporto alle imprese sociali che gestiscono beni confiscati alla criminalità organizzata per un valore stanziato di **3 M€** (Beneficiario: Camere di Commercio).
- Ulteriori iniziative del Ministero della Giustizia per inclusione sociale dei giovani in uscita dal percorso penale per un valore stanziato di **4 M€**.
- Progettualità per la prevenzione e il contrasto ai fenomeni del racket e dell'usura - Beneficiario Commissario Antiracket/Camere di Commercio per un valore stanziato di **10 M€** (Beneficiario: Commissario Antiracket/Camere di Commercio)

Per il finanziamento di:

- Progettualità specifiche per l'inclusione sociale dei giovani in uscita dal percorso penale per un valore di **800 mila €** (Beneficiario: Ministero della Giustizia).
- Progetti per l'inclusione sociale e lavorativa per gli immigrati regolari nella Regione Campania per un valore stanziato di **5,8 M€**.



Relazione di attuazione annuale (RAA) Stato di avanzamento del PON “Legalità”: principali iniziative avviate e da avviare



ASSE V «Migliorare le competenze della PA nel contrasto alla corruzione e alla criminalità organizzata»



INIZIATIVE
AVVIATE

- Interventi volti alla formazione delle Forze di Polizia per un importo stanziato pari a **4 M€**.

Per il finanziamento di:

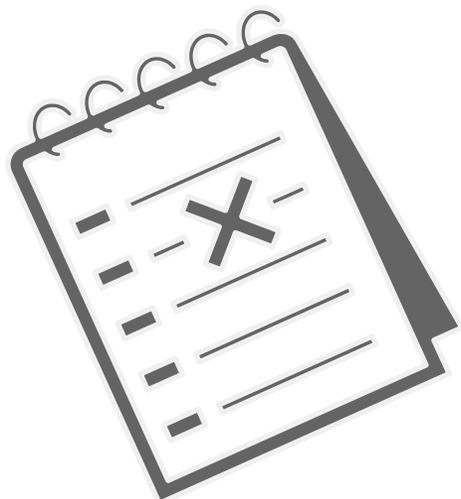
- Progettualità suddivise in tre moduli per un importo di **35,3 M€** per il rafforzamento della capacità amministrativa (Beneficiarie: Prefetture Regioni «meno sviluppate»):
 - I° modulo «Supporto ai Comuni nella predisposizione, revisione e monitoraggio dei piani anticorruzione»;
 - II° modulo «Supporto ai Comuni nello scouting di fondi europei e nella gestione dei progetti»;
 - III° modulo «Rafforzamento dei nuclei di supporto all'ANBSC attivi presso le Prefetture»

INIZIATIVE
DA
AVVIARE



Relazione di attuazione annuale (RAA) stato di avanzamento del PON “Legalità”: previsioni al 31.12.2018

Asse	Interventi	Importo stanziato	Previsione di spesa al 31.12.2018	Target Intermedio 2018 PF
Asse I «Rafforzare l'azione della PA nel contrasto alla corruzione e alla criminalità organizzata» 90,7 M€	AVVIATI	€ 24.200.000,00	€ 10.558.042,00	€ 18.000.000,00
	DA AVVIARE	€ 38.500.000,00	€ 9.700.000,00	
TOTALE ASSE I		€ 62.700.000,00	€ 20.258.042,00	€ 18.000.000,00
Asse II «Rafforzare le condizioni di legalità delle aree strategiche per lo sviluppo economico» 98,8 M€	AVVIATI	€ 10.000.000,00	€ 8.000.000,00	€ 19.000.000,00
	DA AVVIARE	€ 88.000.000,00	€ 15.580.000,00	
TOTALE ASSE II		€ 98.000.000,00	€ 23.580.000,00	€ 19.000.000,00
Asse III «Favorire l'inclusione sociale attraverso il recupero dei patrimoni confiscati o inutilizzati» 55,7 M€	AVVIATI	€ 16.300.000,00	€ 1.793.000,00	€ 7.000.000,00
	DA AVVIARE	€ 39.700.000,00	€ 1.985.000,00	
TOTALE ASSE III		€ 56.000.000,00	€ 3.778.000,00	€ 7.000.000,00
Asse IV «Favorire l'inclusione sociale e la diffusione della legalità» 46,9 M€	AVVIATI	€ 6.600.000,00	€ 2.640.000,00	€ 6.000.000,00
	DA AVVIARE	€ 17.000.000,00	€ 3.600.000,00	
TOTALE ASSE IV		€ 23.600.000,00	€ 6.240.000,00	€ 6.000.000,00
Asse V «Migliorare le competenze della PA nel contrasto alla corruzione e alla criminalità organizzata» 70,3 M€	AVVIATI	€ 35.300.000,00	€ 10.557.566,88	€ 10.000.000,00
	DA AVVIARE	€ 4.000.000,00	€ 2.000.000,00	
TOTALE ASSE V		€ 39.300.000,00	€ 12.557.566,88	€ 10.000.000,00
TOTALE ASSI		€ 279.600.000,00	€ 66.413.608,88	€ 60.000.000,00



PN
Legalità
2014.2020

Notizie sulle attività di coordinamento tra PON “Legalità” e Programmi Operativi Regionali

Le Regioni costituiscono uno degli **interlocutori privilegiati** del PON Legalità sia in quanto titolari di competenze di pianificazione generale del territorio sia in quanto titolari di altri programmi di investimento che impongono un raccordo per un uso coordinato ed integrato delle risorse.

I **tavoli di discussione e di lavoro** - non solo il Comitato di Sorveglianza e i gruppi di lavoro interni al Comitato di Sorveglianza, che pure vedono la partecipazione delle Regioni - costituiscono occasioni di confronto e di elaborazione di specifiche intese



Stato dell'arte

Al momento è stato siglato un protocollo d'Intesa con la Regione Campania a cui il PON Legalità ha destinato € **97.904.224,91** per la realizzazione di:

- ▶ **sistemi intelligenti di controllo del territorio** nelle aree strategiche per lo sviluppo economico, a partire dalla Terra dei Fuochi (28.700.00,00 euro destinati)
- ▶ **Interventi di riuso e rifunionalizzazione** dei beni confiscati alla criminalità organizzata (16.200.00,00 euro destinati)
- ▶ **Interventi di inclusione sociale** dei c.d. "soggetti svantaggiati" e al supporto alle imprese sociali che gestiscono beni confiscati alla criminalità organizzata (849.000,00 euro destinati)
- ▶ **Interventi di miglioramento della capacità di gestione delle aziende confiscate** ((800.000,00 euro destinati)

Notizie sulle attività di coordinamento tra PON “Legalità” e Programmi Operativi Regionali

Concertazioni con
le altre Regioni



► RISORSE DA DESTINARE

Regione Basilicata

17,1 M€

Regione Calabria

55,5 M€

Regione Puglia

64,9 M€

Regione Sicilia

119,2 M€

Informativa sul soddisfacimento della condizionalità ex-ante (Reg. RDC art. 110.1(h))

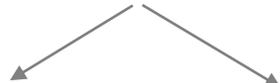
IR1.1 “Indice dei reati collegati agli appalti pubblici”

AZIONE INTRAPRESA



Valorizzazione delle informazioni della banca dati delle Forze di Polizia sui reati commessi nell'ambito degli appalti pubblici.

RISULTATI



BASELINE

VALORE TARGET

112

99

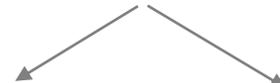
IR2.1 “Sicurezza percepita da parte degli operatori economici nelle aree oggetto dell'intervento”

AZIONE INTRAPRESA



Elaborazione dei dati ricavati dal rapporto «I fenomeni illegali e la sicurezza percepita all'interno del sistema economico italiano» di Unioncamere.

RISULTATI



BASELINE

VALORE TARGET

74,6 %

77,1%

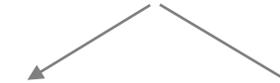
IR3.1 “Numero di beni confiscati (immobili e aziende) restituiti alla collettività in percentuale sul totale dei beni sequestrati e confiscati”.

AZIONE INTRAPRESA



Utilizzo dell'indicatore elaborato dall'Istat su dati ANBSC e pubblicato sul sito dell'Istituto Nazionale di Statistica.

RISULTATI



BASELINE

VALORE TARGET

37,7%

45,9%

Richiesta parere ai sensi dell'art 70 c. 2, lett c) del Reg. (UE) n. 1303/2013 per operazione "Open Data Aziende Confiscate"



PON
legalità
2014-2020

Asse 1 – Azione 1.1.2.B «Applicazione del paradigma *open* alla piattaforma ReGIO per il rilascio in formato aperto delle informazioni relative ai patrimoni confiscati»

Presentato dall'Unione Italiana delle Camere di Commercio (UNIONCAMERE) in partnership con l'Agenzia nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei Beni Sequestrati e Confiscati alla Criminalità Organizzata (ANBSC)

Prevede il rilascio in formato *open* delle informazioni relative alla mappatura e allo stato delle aziende legate alla criminalità organizzata in fase di confisca o avvenuto recupero.

Valore di € 1.016.124,00 (IVA inclusa)



**Open Data
Aziende
Confiscate**

REQUISITI EX ART. 70

1

L'operazione è a vantaggio dell'area del programma «Legalità»

Rendere il patrimonio informativo sulla gestione, destinazione e sul recupero dei beni confiscati pienamente consultabile e riutilizzabile da parte degli stakeholder e della società civile produrrà opportunità di analisi, riutilizzo dei dati ed esercizio del controllo sociale sugli interventi di recupero e destinazione dei patrimoni confiscati, attivando fenomeni di **positivo spillover** proprio in quei territori in cui più pervasiva è la presenza delle associazioni criminali, più estesa è la loro infiltrazione nel tessuto socio-economico e più sono presenti patrimoni confiscati da restituire alla società civile.

2

L'importo complessivo destinato dal Programma alla quota parte dell'operazione riferita ad aree localizzate al di fuori delle Regioni «meno sviluppate» non supera il **15 % del sostegno del FESR, a livello del programma.**

La quota di progetto riferita alle Regioni al di fuori dell'area del Programma – calcolata in base all'ubicazione della sede legale delle aziende confiscate - è pari a **228.627,90 €** (30 % del totale del sostegno FESR all'operazione), corrispondente allo **0,12%** del valore del sostegno FESR all'intero Programma e, quindi, nettamente inferiore alla quota del 15% del sostegno FESR al Programma, pari a 29.299.500 €

3

Sono soddisfatti gli obblighi posti a carico delle Autorità del Programma per quanto concerne la gestione, il controllo e l'audit

L'Autorità di Audit del Programma (NUVEC) lo scorso 19 dicembre ha espresso **parere positivo** – senza riserve – sia con riferimento all'Autorità di Gestione sia con riferimento all'Autorità di Certificazione.

Informativa sullo stato di avanzamento del Piano di Rafforzamento Amministrativo

Principali iniziative realizzate

- Specializzazione della funzione di controllo
- Formazione del personale assegnato alla gestione
- Attuazione di formule di supporto ai Beneficiari

Azioni mancanti per il completamento

- Completamento Sistema informativo
- Realizzazione delle misure connesse all'attivazione del servizio di Assistenza Tecnica.



Result

Il tasso di completamento del PRA è pari al 60%

SLOGAN COMUNICATIVO

“ Il futuro riparte dal sud ”



ATTIVITÀ COMUNICATIVE

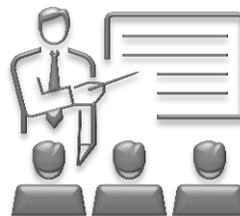


Evento di presentazione del Programma



Da maggio 2016

Incontri con gli *stakeholders*



Da febbraio a maggio 2017

Incontri presso le Prefetture di Palermo, Napoli, Catania, Bari e Catanzaro



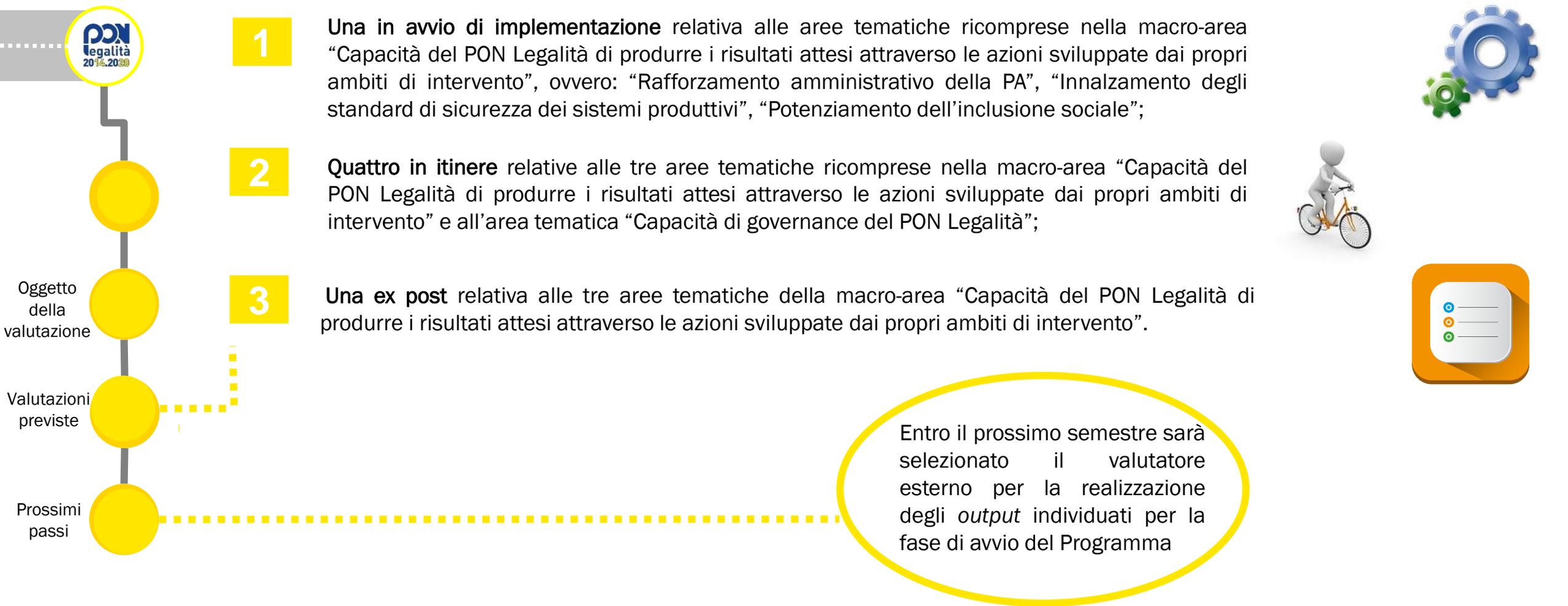
E' in corso la procedura di affidamento per la realizzazione del sito

IL PIANO DI VALUTAZIONE È STATO APPROVATO IN DATA 19 DICEMBRE 2016



Roma, 16 giugno 2017

Informativa sulle attività di valutazione (Reg. RDC art. 110.1(b))



IL RAPPORTO FINALE DI ESECUZIONE È STATO INVIATO IN DATA 30 MARZO 2017

- 
- ✓ Finanziati **454 progetti** per un importo di Euro 868.924.819,25, pari al 112,55% della dotazione finanziaria (Euro 772.053.916) del Programma
 - ✓ Il livello di **spesa certificata** si è attestato a **794.651.440,17 euro**, pari al 102,93% della dotazione
 - ✓ Si è registrato un **overbooking** complessivo di risorse pari a **22.597.524,17 euro**
 - ✓ Sono stati inseriti nel Programma 2 **progetti retrospettivi** per un importo complessivo di **121.962.677,13 euro**.

Le performance del Programma si sono rivelate significative nonostante la de-certificazione di circa **160 milioni di euro** di spese riconducibili a procedure di affidamento segretate e/o negoziate senza previa pubblicazione di bando di gara ex art. 57 comma 2 del D. Lgs. 156/2006 (c.d. procedure “derogatorie”)

Roma, 16 giugno 2017

Asse 1

- ▶ Sono stati finanziati **175** progetti per un importo di circa **405 milioni di euro**
- ▶ La spesa certificata è risultata pari a circa **383 milioni di euro**.

Asse 2

- ▶ Sono stati finanziati **265** progetti per un importo di circa **428 milioni di euro**
- ▶ La spesa certificata è risultata pari a circa **379 milioni di euro**.

Asse 3

- ▶ Sono stati finanziati **14** progetti per un importo di circa **35 milioni di euro**
- ▶ La spesa certificata è risultata pari a circa **31 milioni di euro**.



Conclusioni



Roma, 16 giugno 2017



MINISTERO
DELL'INTERNO