



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



MINISTERO
DELL'INTERNO

PON
legalità | programma
operativo
nazionale
2014.2020

Sintesi non tecnica dell'Addendum al Rapporto sulla capacità di governance del PON Legalità 2014-2020 - Analisi dell'avanzamento al 31.12.2021

Servizio di valutazione del PON Legalità
2014-2020



pts

ISTITUTO
PER LA
RICERCA
SOCIALE

irs



MIPA

Consorzio per lo sviluppo
delle metodologie e delle innovazioni
nelle pubbliche amministrazioni

AMBITO DELLA VALUTAZIONE

L'analisi si concentra sulla **valutazione dell'avanzamento procedurale, finanziario e fisico** del PON Legalità 2014 – 2020 al 31 dicembre 2021.

L'attività è stata realizzata attraverso l'utilizzo di due fonti principali, interne al Programma:

- il sistema informativo ERA, per quanto riguarda nello specifico lo stato di attuazione al 31 dicembre 2021, a livello di Asse e singole procedure attivate;
- le Relazioni Annuali di Attuazione, relative agli anni 2015 - 2021, al fine di ricostruire l'andamento delle principali dimensioni finanziarie e fisiche nel corso degli anni, a livello di Asse.

VALUTAZIONE DELL'AVANZAMENTO DEL PON AL 31.12.2021: UNO SGUARDO DI INSIEME

Al netto dell'Asse per l'Assistenza tecnica (Asse 6), al 31.12.2021, i **Fondi totali** del PON ammontano a **667,4 milioni di euro**.

Le operazioni selezionate, come da RAA, sono **329**, tutte ancora in corso di realizzazione.

I pagamenti crescono rispetto al 2020 e la **velocità di spesa è pari al 43,7%**, con significative differenze a livello di Asse e di procedura.

Stato di avanzamento finanziario e fisico del PON Legalità al 31.12.2021 e al 31.12.2020

	2021	2020
Fondi totali (A)	€ 667.440.530,00	€ 667.440.530,00
Spesa pubblica ammissibile delle operazioni selezionate per il sostegno (B)	€ 690.905.310,77	€ 502.510.563,00
Spesa totale ammissibile dichiarata dai beneficiari all'AdG (C)	€ 301.964.461,43	€ 106.091.668,00
Tasso degli impegni ammessi (B/A)	103,5%	75,3%
Capacità di spendere le risorse programmate (C/A)	45,2%	15,9%
Velocità di spesa delle risorse impegnate (C/B)	43,7%	21,1%
Operazioni selezionate	329	316
Operazioni concluse	0	0

Fonte: elaborazione del Valutatore dati RAA
Le operazioni selezionate comprendono alcune revoche non ancora perfezionate





VALUTAZIONE DELL'AVANZAMENTO DEL PON AL 31.12.2021: ASSE 1

4.

Con riferimento all'Asse 1, le procedure avviate sono 9. La capacità di spesa (pagamenti / risorse) ha raggiunto il 57,5% e la velocità di spesa (pagamenti / impegni) il **59,6% (superiore alla media generale)**.

4 procedure registrano un avanzamento limitato o molto limitato ($\leq 50\%$).

Rappresentazione delle procedure per stato di avanzamento (pagamenti / valore finanziario totale progetti)

Procedure con stato di avanzamento molto positivo ($\geq 75\%$)	4	
Procedure con stato di avanzamento positivo (50 - 75%)	1	
Procedure con stato di avanzamento limitato (25 - 50%)	2	
Procedure con stato di avanzamento molto limitato ($\leq 25\%$)	2	





VALUTAZIONE DELL'AVANZAMENTO DEL PON AL 31.12.2021: ASSE 2

5.

Con riferimento all'Asse 2, le procedure avviate sono 21. La capacità di spesa (pagamenti / risorse) ha raggiunto il 38,7% e la velocità di spesa (pagamenti / impegni) il **30,4% (inferiore quindi alla media generale)**.

La gran parte delle procedure (14/21) registra uno stato di avanzamento finanziario molto limitato.

Rappresentazione delle procedure per stato di avanzamento (pagamenti / valore finanziario totale progetti)


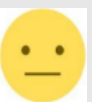
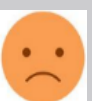
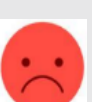
Procedure con stato di avanzamento molto positivo ($\geq 75\%$)	1	
Procedure con stato di avanzamento positivo (50 - 75%)	2	
Procedure con stato di avanzamento limitato (25 - 50%)	4	
Procedure con stato di avanzamento molto limitato ($\leq 25\%$)	14	

VALUTAZIONE DELL'AVANZAMENTO DEL PON AL 31.12.2021: ASSE 3

Con riferimento all'Asse 3, le procedure avviate sono 14. La capacità di spesa (pagamenti / risorse) ha raggiunto il 31,7% e la velocità di spesa (pagamenti / impegni) il **24,4% (inferiore quindi alla media generale)**.

La gran parte delle procedure (10/14) registra uno stato di avanzamento finanziario limitato o molto limitato.

Rappresentazione delle procedure per stato di avanzamento (pagamenti / valore finanziario totale progetti)

Procedure con stato di avanzamento molto positivo ($\geq 75\%$)	2	
Procedure con stato di avanzamento positivo (50 - 75%)	2	
Procedure con stato di avanzamento limitato (25 - 50%)	5	
Procedure con stato di avanzamento molto limitato ($\leq 25\%$)	5	



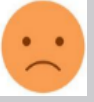
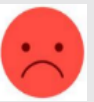
VALUTAZIONE DELL'AVANZAMENTO DEL PON AL 31.12.2021: ASSE 4

7.

Con riferimento all'Asse 4, le procedure avviate sono 17. La capacità di spesa (pagamenti / risorse) ha raggiunto il 53,5% e la velocità di spesa (pagamenti / impegni) il **70,6% (superiore quindi alla media generale)**.

Tale situazione riguarda tuttavia solo alcune procedure (con progetti di grandi dimensioni), dato che la gran parte delle procedure (11/17) registra uno stato di avanzamento finanziario molto limitato.

Rappresentazione delle procedure per stato di avanzamento (pagamenti / valore finanziario totale progetti)





Procedure con stato di avanzamento molto positivo ($\geq 75\%$)	4	
Procedure con stato di avanzamento positivo (50 - 75%)	0	
Procedure con stato di avanzamento limitato (25 - 50%)	2	
Procedure con stato di avanzamento molto limitato ($\leq 25\%$)	11	

VALUTAZIONE DELL'AVANZAMENTO DEL PON AL 31.12.2021: ASSE 5

Con riferimento all'Asse 5, le procedure avviate sono 8. La capacità di spesa (pagamenti / risorse) ha raggiunto il 27,5% e la velocità di spesa (pagamenti / impegni) il **21,8% (inferiore quindi alla media generale)**.

Anche per l'Asse 5 la gran parte delle procedure (6/8) registra uno stato di avanzamento finanziario molto limitato.

Rappresentazione delle procedure per stato di avanzamento (pagamenti / valore finanziario totale progetti)





Procedure con stato di avanzamento molto positivo ($\geq 75\%$)	1	
Procedure con stato di avanzamento positivo (50 - 75%)	1	
Procedure con stato di avanzamento limitato (25 - 50%)	0	
Procedure con stato di avanzamento molto limitato ($\leq 25\%$)	6	

VALUTAZIONE DELL'AVANZAMENTO DEL PON AL 31.12.2021: ASSE 7

Con riferimento all'Asse 7, le procedure avviate sono 14. La capacità di spesa (pagamenti / risorse) ha raggiunto il 27,1% e la velocità di spesa (pagamenti / impegni) il **17,4% (inferiore quindi alla media generale)**.

Anche per l'Asse 7, alcune procedure hanno raggiunto uno stato di avanzamento molto positivo, tuttavia la gran parte (12/14) registra uno stato di avanzamento finanziario molto limitato.

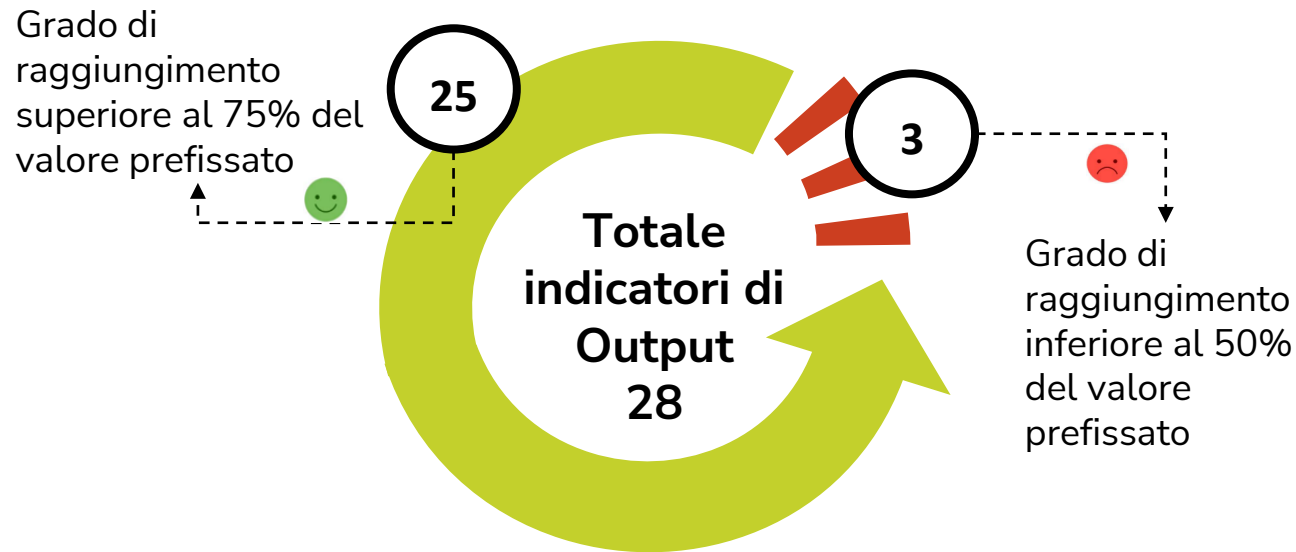
Rappresentazione delle procedure per stato di avanzamento (pagamenti / valore finanziario totale progetti)

Procedure con stato di avanzamento molto positivo ($\geq 75\%$)	1	
Procedure con stato di avanzamento positivo (50 - 75%)	1	
Procedure con stato di avanzamento limitato (25 - 50%)	0	
Procedure con stato di avanzamento molto limitato ($\leq 25\%$)	12	

CONSEGUIMENTO DEI TARGET PREFISSATI AL 31.12.2021

A fronte di un generalizzato ritardo attuativo, appare in ogni caso positivo il risultato in termini di raggiungimento degli obiettivi del Programma: i **target misurati dagli indicatori di output** sono sostanzialmente (salvo in alcuni casi minoritari), **raggiunti o superati in relazione alle operazioni selezionate**.

Il risultato, nettamente positivo, è imputabile alla numerosità delle operazioni avviate e al fatto che **gran parte degli output si riferisce alle fasi di avvio delle operazioni**, non rendendo pertanto necessario attendere la chiusura dei progetti per la valorizzazione degli indicatori.



Nei prossimi mesi, **il livello di raggiungimento dei target rispetto alle operazioni completamente attuate** potrebbe subire alcune variazioni sulla base dell'effettiva capacità dei beneficiari di portare a termine gli interventi finanziati; il rispetto delle tempistiche previste dal PON potrebbe infatti suggerire all'AdG lo spostamento di alcune operazioni sul Programma Complementare, con possibili effetti sul raggiungimento dei target attesi degli indicatori di output.

UN AGGIORNAMENTO AL 30 GIUGNO 2022

11.

Un confronto con la Segreteria Tecnico-Amministrativa per la gestione dei Fondi Europei e dei Programmi Operativi Nazionali ha evidenziato una **situazione in evoluzione nei primi mesi del 2022**, pur con alcune differenze a livello di Asse e procedura di attuazione, soprattutto tenendo presenti le caratteristiche organizzative e gestionali dei diversi soggetti attuatori.

Da valutare positivamente l'impegno da parte dell'Autorità di Gestione di assicurare l'effettiva conclusione dei progetti finanziati e di conseguenza il raggiungimento degli obiettivi della strategia alla base del PON, anche promuovendo, se del caso, lo spostamento dei progetti dal PON al Programma Complementare, qualora non fossero garantiti i tempi tecnici per la realizzazione degli stessi entro le date previste dal PON.

CONCLUSIONI E SUGGERIMENTI

12.

Le analisi effettuate hanno messo in evidenza un **soddisfacente avanzamento procedurale del Programma**, in termini di procedure attivate e interventi selezionati, **che dovrebbero consentire il raggiungimento dei target degli indicatori di output previsti per il 2023**.

A questo, **non corrisponde tuttavia un adeguato avanzamento finanziario ed attuativo**, dal momento che molte delle procedure attivate hanno un livello dei pagamenti inferiore al 25% (totale dei pagamenti per interventi rispetto al valore finanziario dei progetti selezionati per singola procedura) e nessun intervento risulta ancora concluso alla data del 31 dicembre 2021.

Le informazioni ricevute in fase di analisi indicano che **il 2022 dovrebbe rappresentare un momento di accelerazione dal punto di vista delle realizzazioni**, seppure, nuovamente, con alcune differenze a livello di tipologia di beneficiario e di Asse.

Per questo motivo, **il Valutatore raccomanda un forte presidio da parte dell'Amministrazione dell'avanzamento dei progetti e valuta positivamente l'intenzione dell'Autorità di Gestione di proseguire con l'utilizzo dello strumento del monitoraggio rafforzato per verificare nei prossimi mesi l'avanzamento fisico e finanziario** dei vari progetti, così da adottare eventuali misure correttive, anche finalizzate allo spostamento degli interventi all'interno del Programma Complementare, qualora risultasse evidente il non rispetto delle tempistiche proprie del PON 2014 – 2020.