





Servizio di valutazione del PON Legalità 2014-2020

Elementi chiave del servizio e Stato di avanzamento delle attività







Agenda

- ✓ Elementi chiave del servizio
- ✓ Attività 2021







✓ Elementi chiave del servizio

- ✓ Contenuti
- ✓ Tappe principali
- ✓ Attività 2021







Contenuti del servizio

Pianificazione

Pianificazione generale

Diseano di valutazione ad hoc

Valutazione del rafforzamento amministrativo della P.A.

(valutazione

Valutazione dell'innalzamento degli standard di sicurezza dei sistemi produttivi (valutazione strateaica)

strategica) Valutazione

Valutazione della capacità di governance

(valutazione operativa)

- Avanzamento procedurale. finanziario e fisico
- Efficienza delle procedure di aestione e modalità attuative
- Efficacia deali strumenti per mitiaare il rischio di frodi
- Coerenza e complementarietà tra ali interventi del PON e altri strumenti

Valutazione della capacità di governance (valutazione operativa)

- Riduzione oneri amministrativi per i beneficiari
- Efficacia della Strategia di Comunicazione
- Focus Assistenza Tecnica
- Focus PRA
- Focus sui risultati raggiunti

Valutazione del potenziamento dell'inclusione sociale (valutazione strateaica)

Strategia dell'Unione (valutazione

strateaica)

Valutazione del

contributo del

Programma alla

Supporto all'AdG

in senso stretto

- Per la disseminazione dei risultati delle valutazioni
- Per il confronto con la Commissione Europea e altri Stakeholder

- Per il rafforzamento amministrativo interno e l'aggiornamento del Piano di Valutazione
- Per la riprogrammazione del PON



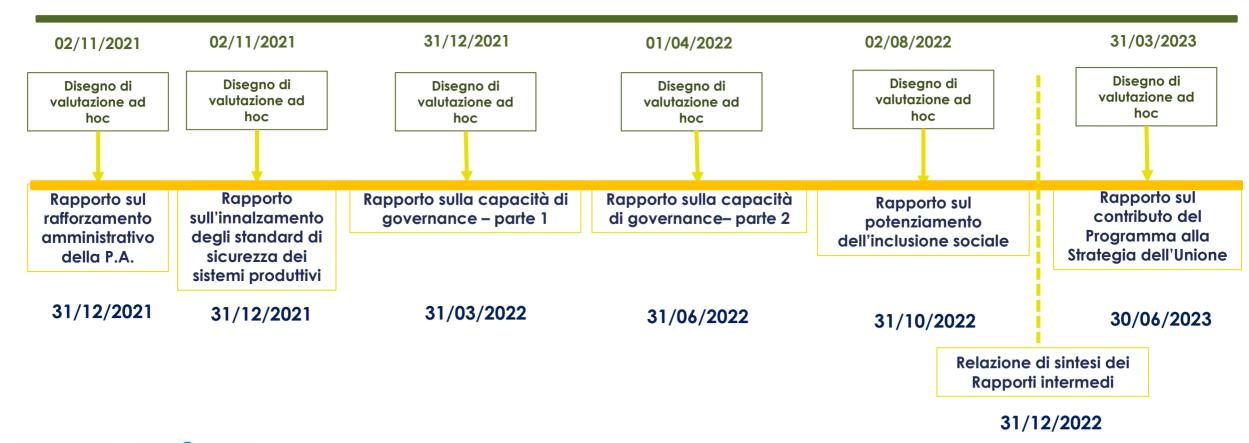




Tappe principali del servizio

Piano generale del Servizio -

Versione preliminare: 02/11/2021 Versione finale: 15/12/2021









- ✓ Elementi chiave del servizio
- ✓ Attività 2021
 - ✓ Avvio del servizio e focus della valutazione
 - ✓ Approccio metodologico
 - ✓ Asse 1
 - ✓ Asse 2







Avvio del servizio e primo focus della valutazione

Avvio del servizio

1/10/2021

Interesse conoscitivo primario

Gli obiettivi degli **Assi 1 e 2** del PON Legalità 2014-2020 saranno perseguiti anche attraverso il PON "Sicurezza e Legalità" 2021-2027, pertanto dall'analisi dei risultati raggiunti attraverso questi Assi potranno derivare elementi utili alla definizione del nuovo Programma









Approccio metodologico (1/2)

TEORIA DEL CAMBIAMENTO (ToC – Theory of Change)

L'obiettivo è ricostruire <u>i percorsi causali</u> (impact pathways) che legano i diversi steps che intercorrono tra le attività di un Programma/progetto/intervento e il loro impatto. Nello specifico, la ToC consente di ricostruire come, perché e in quali condizioni di contesto i meccanismi causali sono attivati dal Programma/progetto/intervento oggetto di analisi e come conducono al cambiamento atteso.

Mayne, J. (2015). Useful theory of change models. Canadian Journal of Program Evaluation, 30(2).

Metodi



Studi di caso sui **progetti operativi** da un lasso di tempo sufficiente per l'osservazione di risultati

Analisi quantitativa

dei dati statistici a livello territoriale disponibili presso Ministero dell'Interno, beneficiari e stakeholder

Analisi qualitativa

delle percezioni dei beneficiari e degli stakeholder operanti sui territori oggetto di intervento, rilevate attraverso visite in loco





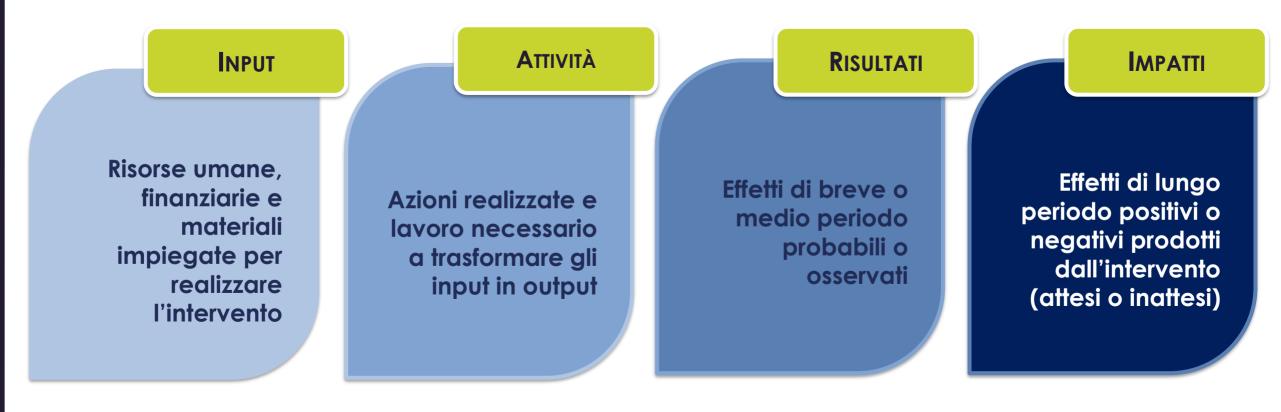








Approccio metodologico (2/2) Principali definizioni



OECD, GLOSSARY OF KEY TERMS IN EVALUATION AND RESULTS BASED MANAGEMENT







Asse 1 «Rafforzare l'azione della PA nel contrasto alla corruzione e alla criminalità organizzata»

Focus on:

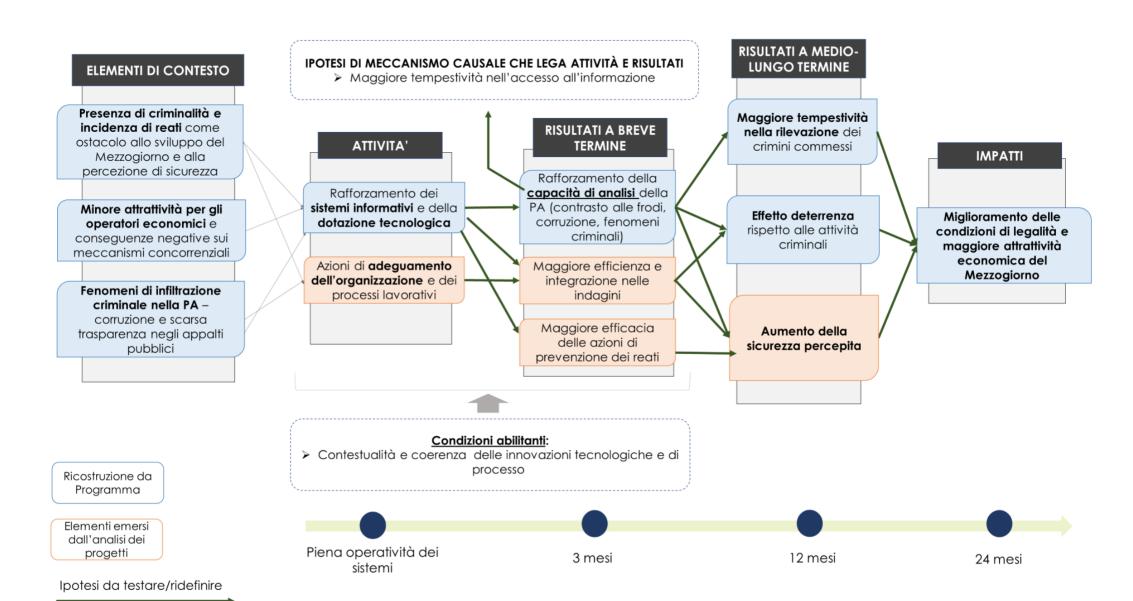
- Vi è stato un aumento significativo del **grado di utilizzo dei sistemi informativi**, delle banche dati e dell'interoperabilità con altri enti?
- In che modo gli interventi di potenziamento dei sistemi informativi e della dotazione tecnologica hanno aumentato le capacità di analisi, d'investigazione e di prevenzione dei reati?
- Gli interventi messi a regime hanno avuto un'incidenza sulle **condizioni di legalità e sulla sicurezza reale**, in termini di maggiore prevenzione e contrasto dei reati contro la PA e/o a danno del sistema imprenditoriale?
- Quali sono i **fattori che hanno ostacolato e quelli che hanno favorito** il raggiungimento dei risultati?







Asse 1 - ToC programmatica



Riferimenti bibliografici per la ToC dell'Asse 1

Calaresu M. (2017), Security Pacts: The Italian Experience. How Contracts are Used for Governing Crime and Disorder, The Hague, Eleven International Publishing

Calaresu M., Triventi M. (2020), La valutazione di impatto delle nuove politiche di sicurezza urbana. Lezioni e limiti dal caso italiano, Sinappsi, X, n.2, pp.138-150

Cook P.J., Ludwig J. (2006), Aiming for evidence-based gun policy, Journal of Policy Analysis and Management, 25, n.3, pp.691-735

Di Giulio, M., Vecchi, G., Implementing digitalization in the public sector. Technologies, agency, and governance, (2021), Public Policy and Administration

Di Mascio, F., Natalini, A., (2018) "Oltre il New Public Management. Le riforme amministrative tra meccanismi e contesti". Carrocci ed.

European Crime Prevention Network (2016) Criteria for the evaluation of crime prevention practices. Research report.

JRC Science for policy reports, European Commission (2020). Exploring Digital Government Transformation in the EU. Understanding public sector innovation in a data-driven society.

JRC Science for policy reports, European Commission (2020). Assessing the impacts of digital government transformation in the EU Conceptual framework and empirical case studies; Exploring Digital Government transformation in the EU

Sherman L.W., Gottfredson D., MacKenzie D., Eck J., Reuter P., Bushway S. (1997), Preventing Crime: What Works, What Doesn't, What's Promising: A Report to the United States Congress, Washington, US Department of Justice, Office of Justice Programs

Taplin, D. H., Clark, H. (2012), Theory of Change basics, 2012, ActKnowledge, New York.

Weiss, C., (1997) "Theory-based evaluation: past, present and future" in New direction for evaluation, n. 76.







Progetti dell'Asse 1 oggetto di indagine

- PROG-293 LA PREFETTURA 2.0: SERVIZI INNOVATIVI PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLE INFILTRAZIONI CRIMINALI NELL'AZIONE AMMINISTRATIVA DEGLI ENTI LOCALI (PREFETTURA DI CASERTA)
- PROG-297 OPEN DATA AZIENDE CONFISCATE (UNIONCAMERE)
- PROG-298 ARGOPANOPTES IL GIGANTE CHE TUTTO VEDE (DIREZIONE CENTRALE PER I SERVIZI TECNICO LOGISTICI DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA DEL MINISTERO DELL'INTERNO)
- PROG-437 NUOVO SISTEMA DI BUSINESS INTELLIGENCE (ISTITUTO NAZIONALE PREVIDENZA SOCIALE INPS)
- PROG-623 CONTROLLO DEL TERRITORIO IN MOBILITÀ (DIREZIONE CENTRALE PER I SERVIZI TECNICO LOGISTICI DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA DEL MINISTERO DELL'INTERNO)
- PROG-846 GIOCO LEGALE E RESPONSABILE (AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI)
- PROG-880 POTENZIAMENTO TECNOLOGICO PER LA GESTIONE CENTRALIZZATA SISTEMI A SUPPORTO DELLE PROGETTUALITÀ IN AMBITO PON
 (DIREZIONE CENTRALE PER I SERVIZI TECNICO LOGISTICI DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA DEL MINISTERO DELL'INTERNO)
- PROG-1181 STEP SVILUPPO TECNOLOGICO PER L'ACCESSO AI BENEFICI DEL FONDO DI SOLIDARIETÀ E POTENZIAMENTO DELL'AZIONE DEL
 COMMISSARIO ANTIRACKET E ANTIUSURA (MINISTERO DELL'INTERNO DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA)
- PROG-1200 SISTEMI EVOLUTI PER IL MONITORAGGIO E L'AGGRESSIONE DEI PATRIMONI ILLECITI (MINISTERO DELL'INTERNO -DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA)







Asse 2 «Rafforzare le condizioni di legalità delle aree strategiche per lo sviluppo economico»

Focus on:

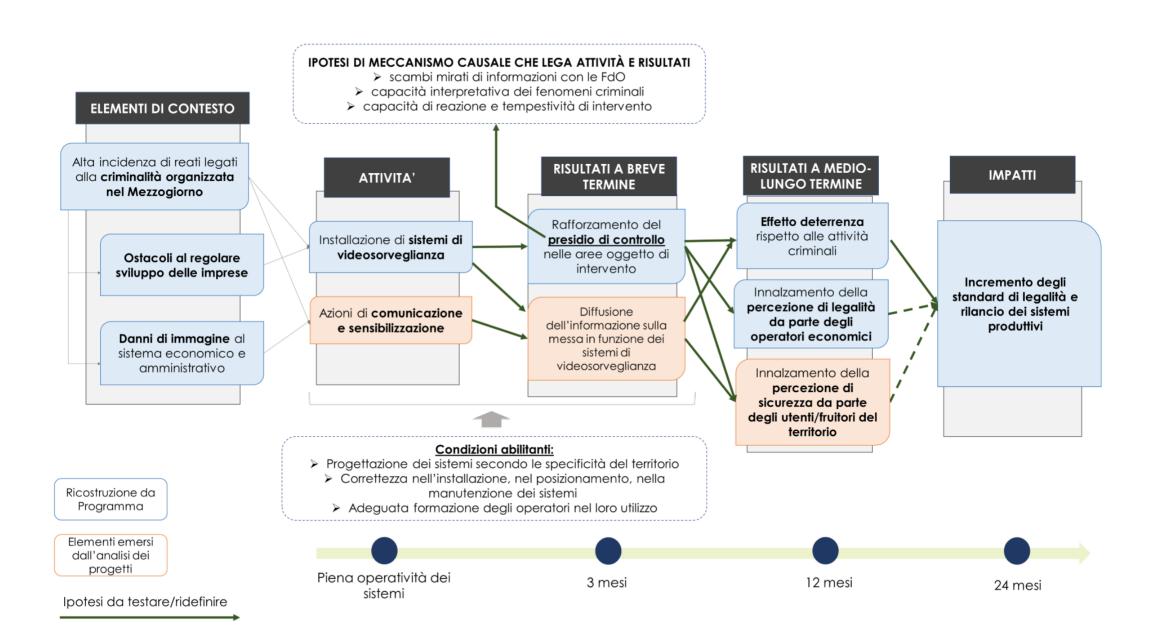
- In che modo i nuovi sistemi di videosorveglianza stanno contribuendo al rafforzamento del **presidio del territorio**?
- In che modo gli interventi fin qui operativi stanno favorendo l'incremento della sicurezza reale?
- In che modo gli interventi finanziati intendono contribuire al miglioramento della percezione di legalità?
- Quali sono i fattori che hanno ostacolato e quelli che hanno favorito il raggiungimento dei risultati?







Asse 2 - ToC programmatica



Riferimenti bibliografici per la ToC dell'Asse 2

Cho J.T., Park J. (2017), "Exploring the effects of CCTV upon fear of crime: A multi-level approach in Seoul", in International Journal of Law, Crime and Justice, n. 49, pp. 35-45.

Circo G., McGarrell E. (2021), "Estimating the impact of an integrated CCTV program on crime" in Journal of Experimental Criminology, n. 17, pp. 129–150.

Farrington, D.P., Welsh, B.C. (2009), "Public Area CCTV and Crime Prevention: An Updated Systematic Review and Meta-Analysis" in *Justice Quarterly*, n. 26:4, pp. 716-745.

Henson B., and Reyns B.W. (2015), "The Only Thing We Have to Fear Is Fear Itself...and Crime: The Current State of the Fear of Crime Literature and Where It Should Go Next" in Sociology Compass, n. 9:2, pp. 91–103.

Hinkle C. (2014), "Emotional Fear of Crime vs. Perceived Safety and Risk: Implications for Measuring "Fear" and Testing the Broken Windows Thesis" in American Journal of Criminal Justice, 40, pp 147 – 168.

Istat (2016), Rilevazione sulla sicurezza dei cittadini, Sicurezza dei cittadini (istat.it).

Mosconi, G. (2017), "La nuova prevenzione e il decreto Minniti" in Studi sulla questione criminale, XII, Fascicolo 1-2, pp. 171-198.

Musolino D. (2016), "L'attrattività percepita di regioni e province del Mezzogiorno per gli investimenti produttivi" in Rivista economica del Mezzogiorno, Fascicolo 1, pp. 45-70.

Nobili, G.G. (2020), "Le politiche di sicurezza urbana in Italia: lo stato dell'arte e i nodi irrisolti", SINAPPSI - Connessioni tra ricerca e politiche pubbliche, n. 2/2020, pp. 120-137, INAPP Nobili Politiche sicurezza urbana in Italia Sinappsi 2 2020.pdf.

Piza, E.L. (2018), "The crime prevention effect of CCTV in public places: a propensity score analysis" in Journal of Crime and Justice, vol. 41, n. 1, pp. 14–30.

Quillian, L. and Pager, D. (2010) "Estimating Risk: Stereotype Amplification and the Perceived Risk of Criminal Victimization", in Social Psychology Quarterly, 73(1), pp. 79–104.







Riferimenti bibliografici per il disegno di valutazione dell'innalzamento degli standard di sicurezza dei sistemi produttivi (2/2)

Rader, N. (2017), "Fear of Crime" in Oxford Research Encyclopedia of Criminology. Consultato il 24 Sep. 2021, https://oxfordre.com/criminology/view/10.1093/acrefore/9780190264079.001.0001/acrefore-9780190264079-e-10.

Ratcliffe, J. (2010), Video Surveillance of Public Places, Department of Justice - USA, https://www.ojp.gov/ncjrs/virtual-library/abstracts/video-surveillance-public-places.

Scialdone, A., Giuliano, G.A., (2020), "Percezioni di insicurezza e bisogno di protezione: Un'esplorazione della domanda sociale" in SINAPPSI - Connessioni tra ricerca e politiche pubbliche, n. 2/2020, pp. 43-56, INAPP Scialdone Giuliano Percezione insicurezza Sinappsi 2 2020.pdf.

Sorrentino, M. (2018), Verso un modello di gestione della sicurezza integrata, Cespis, http://www.cespis.it/2018/10/12/verso-un-modello-di-gestione-della-sicurezza-integrata/.

Taylor, E. (2010), "Evaluating CCTV: Why the findings are inconsistent, inconclusive and ultimately irrelevant" in *Crime Prevention and Community Safety*, n. 12, pp. 209–232.

Unioncamere, Ist. Tagliacarne (2015), I fenomeni illegali e la sicurezza percepita all'interno del sistema economico italiano, Unioncamere, https://www.unioncamere.gov.it/csr/P42A1774C580S370/I-fenomeni-illegali-e-la-sicurezza-percepita-all-interno-del-sistema-economico-italiano.htm.

Vannucci, A., Pizzimenti, E., (2005), "Il concetto di sicurezza e le politiche per la sicurezza" in Rivista trim. di Scienza dell'Amministrazione n. 4, pp.51-76, INAPP_Vannucci_Sicurezza maladministration_anticorruzione_Sinappsi 2 2020.pdf.

Vesan, P. (2020), "Welfare e sicurezza: limiti e opportunità degli approcci integrati", SINAPPSI - Connessioni tra ricerca e politiche pubbliche, n. 2/2020, pp. 57-67, INAPP_Vesan Welfare e sicurezza_Sinappsi 2_2020.pdf.

Weiss, C. (1995), "Nothing as Practical as Good Theory: Exploring Theory-based Evaluation for Comprehensive Community Initiatives for Children and Families." In New Approaches to Evaluating Community Initiatives: Concepts, Methods, and Contexts, ed. James Connell et al. Washington, DC: Aspen Institute.







Progetti dell'Asse 2 oggetto di indagine

- PROG-416 SICUREZZA E AMBIENTE NELLA TERRA DEI FUOCHI INFRASTRUTTURE PER VIDEOSORVEGLIANZA E MONITORAGGIO AMBIENTALI NELLE AREE ASI CASERTA (CONSORZIO ASI DELLA PROVINCIA DI CASERTA)
- PROG-421 ASI..CURA (CONSORZIO ASI DELLA PROVINCIA DI NAPOLI)
- PROG-666 INFRASTRUTTURE PER VIDEOSORVEGLIANZA E MONITORAGGIO AMBIENTALE NELLE AREE INDUSTRIALI DELLA PROVINCIA DI AVELLINO (CONSORZIO ASI DELLA PROVINCIA DI AVELLINO)
- PROG-680 ZONASICURA VIDEOSORVEGLIANZA E MONITORAGGIO AMBIENTALE. AGGLOMERATI INDUSTRIALI ASI DELLA PROVINCIA DI BARI (CONSORZIO ASI DI BARI)
- PROG-733 PARIDE (CONSORZIO PER AREA DI SVILUPPO INDUSTRIALE DI BENEVENTO)
- PROG-735 MIGLIORAMENTO DEGLI STANDARD DI SICUREZZA INTELLIGENTE ED INTEGRATA DELL'AREA DI SVILUPPO PRODUTTIVO E PORTUALE DI TARANTO (AUTORITÀ DI SISTEMA PORTUALE DEL MAR IONIO)
- PROG-749 AZIENDA SICURA LECCE (CONSORZIO ASI LECCE)
- PROG-837 VIDEOSORVEGLIANZA E MONITORAGGIO AMBIENTALE NEGLI AGGLOMERATI INDUSTRIALI DEL CONSORZIO ASI SALERNO (AREA PER LO SVILUPPO INDUSTRIALE SALERNO)
- PROG-841 SICUREZZA PER L'AREA UNESCO DELLA CITTÀ DI NAPOLI (REGIONE CAMPANIA UFFICIO PER IL FEDERALISMO E DEI SISTEMI TERRITORIALI E DELLA SICUREZZA INTEGRATA)
- PROG-844 CRIMINAL FOCUS AREA (AGENZIA PER LE EROGAZIONI IN AGRICOLTURA AGEA)
- PROG-848 SISTEMA DI VIDEOSORVEGLIANZA A.S.I. CON COLLEGAMENTO AL SISTEMA CENTRALIZZATO NAZIONALE TARGHE E TRANSITI (SCNTT) BRINDISI (CONSORZIO ASI BRINIDISI)
- PROG-849 REALIZZAZIONE DI IMPIANTO DI VIDEOSORVEGLIANZA A SERVIZIO DEGLI AGGLOMERATI INDUSTRIALI DI TITO, POTENZA E SAN NICOLA DI MELFI (CONSORZIO PER LO SVILUPPO INDUSTRIALE DELLA PROVINCIA DI POTENZA)
- PROG-882 SAFETY AND SECURITY PER IL PARCO ARCHEOLOGICO DI POMPEI (PARCO ARCHEOLOGICO DI POMPEI)
- PROG-883 SISMATIC- SISTEMA INTEGRATO DI SICUREZZA PORTUALE ADSP MAR TIRRENO CENTRALE (AUTORITA' DI SISTEMA PORTUALE DEL MAR TIRRENO CENTRALE)
- PROG-884 OCCHI APERTI SU AREE UNESCO IMPLEMENTAZIONE DEI SISTEMI DI VIDEOSORVEGLIANZA NELLE AREE UNESCO DELLA CITTÀ DI NAPOLI ED ALLESTIMENTO DELLA
 CONTROL ROOM (DIREZIONE CENTRALE PER I SERVIZI TECNICO LOGISTICI DEL DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA DEL MINISTERO DELL'INTERNO)
- PROG-943 PROGETTO SECURITY MESSA IN SICUREZZA AGGLOMERATO INDUSTRIALE DI MATERA JESCE (CONSORZIO PER LO SVILUPPO INDUSTRIALE DELLA PROVINCIA DI MATERA)
- PROG-949 SAFETY AND SECURITY PER IL PARCO ARCHEOLOGICO DI ERCOLANO (PARCO ARCHEOLOGICO DI ERCOLANO)
- PROG-952 CONSORZIO PER L'AREA DI SVILUPPO INDUSTRIALE ASI DI FOGGIA (CONSORZIO PER L'AREA DI SVILUPPO INDUSTRIALE ASI DI FOGGIA)
- PROG-1152 SISTEMA DI PROTEZIONE E SORVEGLIANZA DEL BACINO DI ALIMENTAZIONE DEL GRUPPO SORGIVO DI CASSANO IRPINO (AUTORITÀ DI BACINO DISTRETTUALE DELL'APPENNINO MERIDIONALE)
- PROG-1165 SAFETY AND SECURITY PER IL PARCO E LA REGGIA DI CASERTA (REGGIA DI CASERTA)
- PROG-1167 SAFETY AND SECURITY PER IL POLO MUSEALE DELLA CAMPANIA (POLO MUSEALE DELLA CAMPANIA)





