



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



MINISTERO
DELL'INTERNO



programma
operativo
nazionale
2014.2020

PROGRAMMA OPERATIVO NAZIONALE “LEGALITÀ” 2014-2020

**CRITERI DI VALORIZZAZIONE DEGLI INDICATORI DI PROGRAMMA E DEL
PERFORMANCE FRAMEWORK**

Versione n. 2
Del 01.07.2019

Elenco delle modifiche

Versione	Modifiche/Integrazioni
2 del 01.07.2019	Inserimento descrizione degli indicatori comuni : 920 – “Realizzazione di applicativi e sistemi informativi”; 138 “Spazi aperti creati o ripristinati in aree urbane”.

1. Finalità del documento

Il presente documento intende fornire una guida ai Beneficiari per utilizzare correttamente gli indicatori e pervenire a quantificazioni dei target e dei valori in corso di attuazione e finali attendibili e corrette.

A seguito di una breve premessa sul tema degli indicatori nell'ambito della normativa e degli indirizzi tecnici comunitari, viene fornito un glossario di riferimento dei termini che ricorrono quando si parla di indicatori, così da consentire ai beneficiari di "adottare" un linguaggio comune e, soprattutto, di interpretare in modo uniforme i concetti chiave.

Infine, sono riportati per ciascun Asse prioritario del Programma gli indicatori e i target con le relative tempistiche e criteri di valorizzazione, con un focus sulle fasi di controllo, validazione e conservazione dei dati.

2. Il sistema degli indicatori

Sulla base delle prescrizioni dettate dal Regolamento (UE) n. 1303/2013 e dal Regolamento di esecuzione (UE) n.215/2014, nonché dalle indicazioni fornite dall'Accordo di Partenariato (AdP), i Programmi operativi definiscono:

- i risultati previsti per gli obiettivi specifici e i corrispondenti indicatori di risultato, con un valore di riferimento e un valore obiettivo, se del caso quantificato conformemente alle norme specifiche di ciascun fondo;
- gli indicatori di output, compreso il valore obiettivo quantificato, che si prevede contribuiscano al conseguimento dei risultati, conformemente alle norme specifiche di ciascun fondo, per ciascuna priorità di investimento;
- le fasi di attuazione e gli indicatori finanziari e di output e, se del caso, gli indicatori di risultato da utilizzare quali target intermedi e target finali per il quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione.

In fase di programmazione, la struttura di gestione del PON "Legalità" 2014-2020 ha provveduto alla costruzione della batteria di indicatori di risultato e di output, rispettivamente nella Tabella 3 di ciascun Obiettivo Specifico e nella Tabella 5 di ciascuna Priorità di Investimento del PON.

Gli indicatori sono stati selezionati tra quelli forniti dall'Accordo di Partenariato e dall'Allegato I "Indicatori comuni di output" del Reg. UE 1304/2013, oltre a quelli introdotti ad hoc, al fine di rappresentare più concretamente i contenuti delle Azioni con riferimento allo specifico contesto territoriale.

La quantificazione dei target degli indicatori è avvenuta, compatibilmente con la disponibilità delle informazioni necessarie, sulla base di iniziative analoghe sviluppate nel corso della programmazione 2007-2013, utilizzando il metodo statistico delle proiezioni, prolungando nel futuro, l'evoluzione registrata in archi temporali passati ritenuti particolarmente significativi, ovvero sulla base di applicazione di costi medi unitari.

I target intermedi sono stati, invece, quantificati in base alla considerazione che il Programma è stato avviato a partire dall'anno 2015 e tenendo conto delle tempistiche di attivazione delle procedure per ciascun indicatore presente nel Performance Framework (PF), che sono individuati nella Tabella 6 di ciascun Asse prioritario del PON.

Al fine di elaborare le citate Tabelle, è stato definito il set di indicatori del Performance Framework, la cui articolazione - ai sensi del Reg. (UE) n. 215/2014 - deve prevedere:

- 1 indicatore finanziario – importo totale delle spese ammissibili, contabilizzate nel sistema contabile dell'autorità di certificazione;

- 1 o più indicatori di output che coprano più del 50% della dotazione finanziaria della priorità;
- 1 o più indicatori di avanzamento procedurale che coprano più del 50% della dotazione finanziaria della priorità;
- 1 o più indicatori di risultato, solo se del caso.

3. Glossario

Termine	Descrizione
Monitoraggio	Processo continuo e sistematico di raccolta di dati e documenti riferiti ai singoli progetti ed al Programma riguardanti gli avanzamenti economici, finanziari, fisici e procedurali. Il monitoraggio del progetto termina alla conclusione di tutte le attività di progetto, comprese quelle di rendicontazione finale delle spese.
Attuazione del progetto	La fase di attuazione si riferisce all'attività di realizzazione del "Progetto" e prevede la rilevazione dei dati di avanzamento relativi alle dimensioni finanziaria, procedurale e fisica. Il Beneficiario è chiamato a registrare un quadro costantemente aggiornato sullo stato dell'arte della realizzazione del progetto in relazione ai valori programmati e target attesi.
Indicatori di risultato	Gli indicatori di risultato restituiscono informazioni sui cambiamenti relativi a chi o cosa ha beneficiato degli interventi, in termini di effetti raggiunti. Sono espressi solitamente attraverso una percentuale.
Indicatori di output	Gli indicatori di output sono relativi alla quantificazione del numero di ciò che è stato effettivamente prodotto/realizzato attraverso l'attuazione del singolo progetto e delle relative attività. Gli indicatori di output sono quindi individuati a livello di singola operazione e costantemente valorizzati dal Beneficiario.
Avanzamento fisico	Rilevazione delle realizzazioni di ogni progetto, attraverso la misurazione dei valori programmati e conseguiti rispetto agli indicatori di output ad esso associati. Per la valorizzazione degli indicatori di output è necessaria la quantificazione del valore programmato (quantificazione ex-ante/target) all'atto della presentazione del progetto e del valore conclusivo (alla conclusione del progetto).
Valore Baseline	Eventuale realizzazione già conseguita/esistente rispetto alle attività previste nel progetto finanziato.
Valore Programmato	Trattasi del valore obiettivo (target) definito e quantificato ex-ante dal beneficiario all'atto della presentazione del progetto e oggetto di valutazione da parte dell'Autorità di Gestione o altro organismo delegato al finanziamento del progetto.
Valore realizzato	Valore di effettiva realizzazione rilevato e quantificato durante le attività di progetto.
Valore conclusivo obiettivo	Valore di effettiva realizzazione rilevato e quantificato a conclusione delle attività progettuali.
Misurazione del Performance Framework	Ai fini del conseguimento di quanto previsto dal meccanismo del Performance Framework, si rileva sul Sistema Nazionale di Monitoraggio, alle scadenze prestabilite, l'avanzamento degli indicatori candidati da ciascun Programma nell'ambito del quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione.

4. Definizioni e criteri di valorizzazione degli indicatori di Programma

Asse 1 - Rafforzare l'azione della PA nel contrasto alla corruzione e alla criminalità organizzata

Indicatori di risultato

Indicatore IR1.1 “Riduzione dell’indice dei reati collegati agli appalti pubblici”

Definizione: l’indicatore di risultato dell’Asse 1 “Riduzione dell’indice dei reati collegati agli appalti pubblici” consente di verificare l’impatto delle azioni di monitoraggio e controllo degli appalti pubblici e dei piani anticorruzione delle Prefetture delle Regioni meno sviluppate (Azioni 1.1.1.A).

Criterio di valorizzazione: L’indicatore misurerà l’attuazione efficace di misure di contrasto e prevenzione della corruzione nelle Amministrazioni Pubbliche, coinvolte dai progetti finanziati con il Programma, che hanno rafforzato le proprie competenze in materia di appalti pubblici.

Fonte informativa: Banca Dati SDI/SSD e ISTAT

Indicatore IR1.2 “Tempistiche medie di lavorazione delle istanze di accesso al Fondo di Solidarietà per le vittime di racket e usura”

Definizione: l’indicatore è stato individuato per monitorare i risultati dell’Azione 1.1.1.B per la digitalizzazione della procedura di accesso al Fondo di Rotazione per la solidarietà alle vittime dei reati di tipo mafioso, delle richieste estorsive e dell’usura.

Criterio di valorizzazione: la tempistica media per la lavorazione delle istanze di accesso al Fondo è pari a circa 2 anni (valore di base al 2014). Grazie all’intervento di digitalizzazione dei processi di accesso al Fondo si stima, al 31.12.2023, un dimezzamento dei tempi di lavorazione delle istanze di accesso al Fondo di Solidarietà.

Fonte informativa: Commissario straordinario per le iniziative antiracket e antiusura

Indicatore IR1.3 “Dati relativi ai beni confiscati pubblicati in formato open (livello 3 Open Format)”

Definizione: l’indicatore è stato individuato per monitorare i risultati dell’Azione 1.1.2.B ai fini del rilascio in formato open dei dati sui patrimoni confiscati nella disponibilità dell’Agenzia per l’amministrazione e la gestione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata (ANBSC).

Criterio di valorizzazione: il valore dell’indicatore corrisponde alla percentuale di dati relativi ai patrimoni confiscati scaricabile in formato open. Al 31.12.2014 nessun dato relativo ai patrimoni confiscati è scaricabile in formato open. Il valore di base è stato pertanto posto pari a 0. Al 31.12.2023 si stima che il 100% dei dati pubblicabili relativi ai patrimoni confiscati presenti sulla Piattaforma Regio dell’ANBSC potranno essere reperibili in formato open.

Fonte informativa: Piattaforma Regio dell’ANBSC

Indicatori di Output

Indicatore IO 1.1 “Sistemi informativi di livello provinciale per la prevenzione della corruzione e delle irregolarità negli appalti su base provinciale (Azioni 1.1.1.A)”

Definizione: l’indicatore è calcolato in relazione al numero di soluzioni informative che, su base provinciale, forniranno una gestione guidata delle procedure di affidamento degli appalti e un corretto monitoraggio dei piani anticorruzione.

Criterio di Valorizzazione: l'indicatore è valorizzato nel momento in cui l'applicativo risulta completo delle funzionalità previste ed è caricato in un ambiente accessibile agli utenti finali.

Documento attestante l'attendibilità del dato: Comunicazione/Verbale da parte del fornitore relativa/o alla installazione dell'applicativo, completo delle funzionalità previste, in un ambiente accessibile agli utenti finali.

Indicatore IO 1.2 “Sistema informativo per la di digitalizzazione dell’accesso al Fondo di solidarietà vittime estorsione e usura (Azione 1.1.1.B)”

Definizione: si intende finanziare la digitalizzazione della procedura di accesso al Fondo al fine di agevolare la presentazione delle domande di sostegno finanziario e ridurre al massimo i tempi di trattamento delle pratiche per una più sollecita erogazione del contributo.

Criterio di Valorizzazione: l'indicatore è valorizzato nel momento in cui l'applicativo risulta completo delle funzionalità previste ed è caricato in un ambiente accessibile agli utenti finali.

Documento attestante l'attendibilità del dato: Comunicazione/Verbale da parte del fornitore relativa/o alla installazione dell'applicativo, completo delle funzionalità previste, in un ambiente accessibile agli utenti finali.

Indicatore di output 920 – “Realizzazione di applicativi e sistemi informativi” (Azione 1.1.1.C)

Definizione: si tratta di un indicatore comune valorizzato nel Sistema Nazionale di Monitoraggio del MEF-IGRUE e consente di valorizzare, per ogni intervento ammesso a finanziamento, il numero di Applicativi e/o Sistemi realizzati.

Criterio di Valorizzazione: l'indicatore è valorizzato nel momento in cui l'applicativo risulta completo delle funzionalità previste ed è caricato in un ambiente accessibile agli utenti finali.

Documento attestante l'attendibilità del dato: Comunicazione/Verbale da parte del fornitore relativa/o alla installazione dell'applicativo, completo delle funzionalità previste, in un ambiente accessibile agli utenti finali.

Indicatore IO 1.3 “Numero soluzioni informative di livello regionale per l’analisi predittiva sui settori produttivi a rischio di infiltrazione criminale (Azione 1.1.2.A)”

Definizione: al fine di sviluppare adeguate azioni di contrasto a fenomeni quali frodi, economia sommersa, corruzione ed illegalità, che compromettono fortemente la crescita del sistema economico, si intende finanziare lo sviluppo di piattaforme integrate che dispongano di strumenti di analisi dei patrimoni informativi contenuti nelle banche dati ad essi correlate e di business intelligence.

Criterio di Valorizzazione: l'indicatore è valorizzato nel momento in cui l'applicativo risulta completo delle funzionalità previste ed è caricato in un ambiente accessibile agli utenti finali.

Documento attestante l'attendibilità del dato: Comunicazione/Verbale da parte del fornitore relativa/o alla installazione dell'applicativo, completo delle funzionalità previste, in un ambiente accessibile agli utenti finali.

Indicatore IO 1.4 “Portale open data beni confiscati (Azione 1.1.2.B)”

Definizione: si intende finanziare la valorizzazione in formato “open” delle informazioni relative ai beni sequestrati e confiscati censiti nella piattaforma ReGIO ed in possesso degli Enti pubblici e delle Pubbliche Amministrazioni istituzionalmente preposti alla registrazione e alla tenuta delle informazioni riguardanti le varie tipologie di beni.

Criterio di Valorizzazione: l'indicatore è valorizzato nel momento in cui l'applicativo risulta completo delle funzionalità previste ed è caricato in un ambiente accessibile agli utenti finali.

Documento attestante l'attendibilità del dato: Comunicazione/Verbale da parte del fornitore relativa/o alla installazione dell'applicativo, completo delle funzionalità previste, in un ambiente accessibile agli utenti finali.

Indicatori del *Performance Framework*

Tipo ind	ID	Fondo	Categoria di regioni	Indicatore o fase di attuazione principale	Unità di misura	Quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione del Programma		Fonte di Dati
						Target intermedio per il 2018	Target finale (2023)	
F	PF1	FESR	Meno sviluppate	Spesa certificata su dotazione asse	importo	18.000.000,00	90.769.333,33	Nuovo Sistema finanziario IGRUE
O	IO1.1	FESR	Meno sviluppate	Sistemi informativi di livello provinciale per la prevenzione della corruzione e delle irregolarità negli appalti su base provinciale (Azioni 1.1.1.A)	Numero	1	27	Rilevazione locale/Sistema di Monitoraggio

Asse 2 - Rafforzare condizioni di legalità delle aree strategiche per lo sviluppo economico

Indicatori di risultato

Indicatore IR2.1 “Sicurezza percepita da parte degli operatori economici nelle aree oggetto dell’intervento”

Definizione

L’indicatore di risultato dell’Asse 2 “Sicurezza percepita da parte degli operatori economici nelle aree oggetto dell’intervento” consente di verificare l’impatto delle azioni di monitoraggio e controllo delle aree strategiche per lo sviluppo economico oggetto dell’intervento. Un indice di questo tipo consente di rilevare l’impatto delle azioni direttamente rispetto ai destinatari finali, ovvero gli imprenditori e in generale gli operatori economici presenti sui territori interessati dagli interventi.

Criterio di valorizzazione: tale tipologia di indicatore è stata elaborata ad hoc nell’ambito del Programma, attraverso uno studio e una survey specifica e, nell’ambito della fase di riprogrammazione del PON, ne è stato quantificato il valore della baseline e del target al 2023.

Fonte informativa: Istituto G. Tagliacarne, ente in house di Unioncamere.

Indicatori di Output

Indicatore IO 2.1 “Aree strategiche per lo sviluppo economico presidiate”:

Definizione: Per “Area strategica per lo sviluppo economico” si intende un’area provinciale o sub-provinciale sulla quale si rileva una concentrazione di insediamenti produttivi ad alto potenziale di sviluppo

Criterio di valorizzazione: l’indicatore è valorizzato nel momento in cui avviene la stipula del primo contratto con un fornitore per l’acquisizione delle componenti della infrastruttura tecnologica di sorveglianza.

Documento attestante l’attendibilità del dato: primo contratto relativo all’acquisto delle componenti della infrastruttura tecnologica di sorveglianza.

Indicatori del Performance Framework

Tipo ind	ID	Fondo	Categoria di regioni	Indicatore o fase di attuazione principale	Unità di misura	Quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione del Programma		Fonte di Dati
						Target intermedio per il 2018	Target finale (2023)	
F	PF1	FESR	Meno sviluppate	Spesa certificata su dotazione asse	importo	19.000.000,00	90.769.333,33	Nuovo Sistema finanziario IGRUE
O	IO2.1	FESR	Meno sviluppate	Aree strategiche per lo sviluppo economico presidiate	Numero	2	10	Rilevazione locale/Sistema di Monitoraggio

Asse 3 - Favorire l'inclusione sociale attraverso il recupero dei patrimoni confiscati

Indicatori di risultato

Indicatore IR3.1 "Numero di beni confiscati (immobili e aziende) restituiti alla collettività in percentuale sul totale dei beni sequestrati e confiscati"

Definizione: l'indicatore

Si tratta di un indicatore previsto nell'Accordo di Partenariato, utilizzato nel Programma al fine di quantificare i beni confiscati che sono stati recuperati con finalità di integrazione e inclusione sociale.

Criterio di valorizzazione: il risultato della misurazione sarà dato dal numero di beni confiscati restituiti alla collettività

Fonte informativa: elaborazione ISTAT dei dati forniti dall'Agenzia Nazionale per i beni confiscati.

Indicatori di Output

Indicatore IO 3.1 "Spazi riabilitati e attrezzati in beni confiscati alla criminalità organizzata (superficie oggetto di intervento)"

Definizione: l'indicatore restituisce la superficie in metro quadro oggetto dell'intervento.

Criterio di valorizzazione: l'indicatore è valorizzato nel momento della presentazione della comunicazione di fine lavori da parte della ditta appaltatrice.

Documento attestante l'attendibilità del dato: Comunicazione di fine lavori da parte della ditta appaltatrice.

Indicatore di Output 138 "Spazi aperti creati o ripristinati in aree urbane"

Definizione: si tratta di un indicatore comune valorizzato nel Sistema Nazionale di Monitoraggio del MEF-IGRUE e IGRUE e misura la superficie delle aree esterne accessibili al pubblico rinnovate/di recente realizzazione. Non include le opere coperte dagli indicatori comuni "standard" (ad esempio strade, terreni ripristinati, cortili)¹.

Criterio di valorizzazione: l'indicatore è valorizzato nel momento della presentazione della comunicazione di fine lavori o documento equivalente da parte della ditta appaltatrice.

Documento attestante l'attendibilità del dato: Comunicazione di fine lavori o documento equivalente da parte della ditta appaltatrice.

Indicatori del Performance Framework

Tipo ind	ID	Fondo	Categoria di regioni	Indicatore o fase di attuazione principale	Unità di misura	Quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione del Programma		Fonte di Dati
						Target intermedio per il 2018	Target finale (2023)	
F	PF1	FESR	Meno sviluppate	Spesa certificata su dotazione asse	importo	7.000.000,00	55.720.000,00	Nuovo Sistema finanziario IGRUE
O	IO3.1	FESR	Meno sviluppate	Spazi riabilitati e attrezzati in beni confiscati alla criminalità organizzata (superficie oggetto di intervento)	Numero	1.000	11.000,00	Rilevazione locale/Sistema di Monitoraggio

¹ https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/2014/working/wd_2014_en.pdf

Asse 4 - Favorire l'inclusione sociale e la diffusione della legalità

Indicatori di risultato

Indicatore CR05 “Partecipanti svantaggiati impegnati nella ricerca di un lavoro, in un percorso di istruzione/formazione, nell'acquisizione di una qualifica, in un'occupazione, anche autonoma, al momento della conclusione della loro partecipazione all'intervento”

Definizione: l'indicatore CR05 è stato selezionato tra gli indicatori comuni di risultato del FSE (Reg. UE 1304/2013). Esso è stato ulteriormente declinato sulle azioni specifiche del PO 4.1.1 “Percorsi di inclusione sociale e lavorativa per gli immigrati regolari richiedenti asilo e titolari di protezione internazionale” e 4.1.2 “Percorsi di inclusione sociale e lavorativa per particolari categorie di soggetti a rischio devianza: ex detenuti, minori in fase di uscita o usciti dai circuiti penali e soggetti appartenenti a famiglie mafiose”.

Criterio di valorizzazione: il risultato della misurazione sarà dato dal numero dei partecipanti attivi risultanti dal campione selezionato

Fonte informativa: Indagine di follow-up su un campione rappresentativo.

Indicatore IR 4.1 “Partecipanti svantaggiati impegnati nella ricerca di un lavoro, in un percorso di istruzione/formazione, nell'acquisizione di una qualifica, in un'occupazione, anche autonoma, al momento della conclusione della loro partecipazione all'intervento (immigrati regolari o richiedenti asilo e protezione umanitaria)”

Definizione: l'indicatore di risultato è stato selezionato come indicatore specifico ed ulteriore declinazione dell'indicatore comune risultato CR05 del FSE (Reg. UE 1304/2013). L'indicatore ha l'obiettivo di quantificare i risultati relativi all'azione del PO n. 4.1.1 “Percorsi di inclusione sociale e lavorativa per gli immigrati regolari e richiedenti asilo e titolari di protezione internazionale”.

Criterio di valorizzazione: il risultato della misurazione sarà dato dal numero dei partecipanti attivi risultanti dal campione selezionato

Fonte informativa: Indagine di follow-up su un campione rappresentativo

Indicatore IR 4.2 “Partecipanti svantaggiati impegnati nella ricerca di un lavoro, in un percorso di istruzione/formazione, nell'acquisizione di una qualifica, in un'occupazione, anche autonoma, al momento della conclusione della loro partecipazione all'intervento (soggetti a rischio devianza)”

Definizione:

L'indicatore di risultato è stato selezionato come indicatore specifico ed ulteriore declinazione dell'indicatore comune risultato CR05 del FSE (Reg. UE 1304/2013). L'indicatore è stato declinato sull'azione specifica del PO n. 4.1.2 “Percorsi di inclusione sociale e lavorativa per particolari categorie di soggetti a rischio devianza: ex detenuti, minori in fase di uscita o usciti dai circuiti penali e soggetti appartenenti a famiglie mafiose” al fine di monitorare l'impatto dell'azione sui destinatari degli interventi.

Criterio di valorizzazione: il risultato della misurazione sarà dato dal numero dei partecipanti attivi risultanti dal campione selezionato

Fonte informativa: Indagine di follow-up su un campione rappresentativo

Indicatore IR 4.3 “Imprese sociali che aderiscono a network per la gestione dei beni confiscati sul totale delle imprese interessate dalle iniziative del programma”

Definizione: l'indicatore di risultato 4.3 è stato individuato per monitorare i principali risultati dell'azione 4.2.1 “Azioni di supporto alle imprese sociali che gestiscono beni confiscati alla criminalità organizzata” e si riferisce al numero di imprese che aderisce stabilmente alle reti di

operatori preposti alla gestione dei beni confiscati alla criminalità organizzata create attraverso le azioni del programma.

Criterio di valorizzazione: Il valore di base risulta non disponibile in quanto si tratta di operazioni innovative e sperimentali. Il valore obiettivo al 2023, pari a 90, è stato stimato in considerazione dell'innovatività e della complessità delle iniziative da porre in essere.

Fonte informativa: Rilevazione locale

Indicatore IR 4.4 “Operatori economici che denunciano reati di racket e usura sul totale degli operatori coinvolti dalle iniziative del Programma (tipologia: racket e usura)”

Definizione: L'indicatore di risultato 4.4 è stato individuato per monitorare i principali risultati dell'azione 4.2.2 “Azioni di prevenzione e contrasto ai fenomeni del racket e dell'usura (Azione di riferimento dell'Accordo di Partenariato 9.6.2 – Azioni integrate di prevenzione e contrasto ai fenomeni del racket e dell'usura)”.

Criterio di valorizzazione: il valore di base (208) è stato calcolato in considerazione del numero delle persone che hanno denunciato al 31.12.2014 sul totale delle vittime coinvolte dalle iniziative realizzate nell'ambito del “PON Sicurezza per lo Sviluppo – Ob. Convergenza 2007-2013” – Obiettivo Operativo 2.4 “Contrastare il racket delle estorsioni e dell'usura”. Con riferimento al target per il PO 2014-2020, si passa da una percentuale orientativa del 20% registrata nel 2007-2013 (208 operatori a fronte di 1.000 operatori coinvolti) ad una percentuale stimata del 33% (200 operatori a fronte di 600 coinvolti).

Fonte informativa: Rilevazione del Commissario straordinario per il coordinamento delle iniziative antiracket e antiusura

Indicatori di Output

Indicatore CO15 “I migranti, i partecipanti di origine straniera, le minoranze (comprese le comunità emarginate come i Rom)”

Definizione: l'indicatore è stato selezionato tra gli indicatori comuni di realizzazione di cui all'Allegato 1 del Reg. UE 1304/2013. L'indicatore è stato selezionato per quantificare i destinatari degli interventi dell'azione 4.1.1 “Percorsi di inclusione sociale e lavorativa per gli immigrati regolari e richiedenti asilo e titolari di protezione internazionale” che prevede tra l'altro servizi di formazione professionale, orientamento al lavoro e avvio di start-up che valorizzino le inclinazioni di immigrati regolari e allo stesso tempo tengano conto delle potenzialità di inclusione lavorativa del contesto di riferimento e servizi di orientamento e formazione dedicati ai richiedenti asilo al fine di fornire competenze e orientamento circa le prospettive future del mercato del lavoro italiano.

Criterio di valorizzazione: l'indicatore è valorizzato a partire dalla data di ingresso del partecipante al percorso di inclusione, distinguendo per genere i soggetti partecipanti.

Documento attestante l'attendibilità del dato: registro o altro documento che attesti la partecipazione al percorso di inclusione / attività avviato dal Beneficiario.

Indicatore IO4.0 “Operatori impegnati nella gestione del fenomeno migratorio formati”

Definizione: Ai fini di una migliore misurazione delle attività finanziate dal programma e della verifica della performance relativa all'Asse 4, è stato previsto un ulteriore indicatore di output relativo a “Numero di operatori impegnati nella gestione del fenomeno migratorio formati”.

Criterio di valorizzazione: l'indicatore è valorizzato a partire dalla data di chiusura del corso, distinguendo per genere i soggetti partecipanti.

Documento attestante l'attendibilità del dato: documento attestante il numero di partecipanti alla data di chiusura del corso, attestato di frequenza, report di chiusura corso (in caso di e-learning).

Indicatore CO17 “Altre persone svantaggiate partecipanti”

Definizione: l'indicatore è stato selezionato tra gli indicatori comuni di realizzazione di cui all'Allegato 1 del Reg. UE 1304/2013. L'indicatore è stato selezionato per quantificare i destinatari degli interventi dell'azione 4.1.2 “Percorsi di inclusione sociale e lavorativa per particolari categorie di soggetti a rischio devianza: ex detenuti, minori in fase di uscita o usciti dai circuiti penali e soggetti appartenenti a famiglie mafiose”.

Criterio di valorizzazione: l'indicatore è valorizzato a partire dalla data di ingresso del partecipante al percorso di inclusione, distinguendo per genere i soggetti partecipanti.

Documento attestante l'attendibilità del dato: registro o altro documento che attesti la partecipazione al percorso di inclusione.

Indicatore CO23 “Numero di micro, piccole e medie imprese (incluse cooperative e imprese dell'economia sociale)”

Definizione: l'indicatore è stato individuato tra quelli comuni di programma di cui all'Allegato 1 del Reg. UE 1304/2013 e misurerà il numero di micro, piccole e medie imprese coinvolte nell'erogazione di servizi attuati in sinergia con gli interventi di inclusione sociale e lavorativa da realizzarsi nell'ambito delle altre azioni dell'Asse 4.

Criterio di valorizzazione: l'indicatore è valorizzato a partire dalla data di concessione del contributo.

Documento attestante l'attendibilità del dato: Atto di concessione del contributo

Indicatore IO4.1 “Operatori economici colpiti da racket e usura destinatari delle iniziative del Programma”

Definizione: l'indicatore è stato individuato per la quantificazione degli operatori economici coinvolti nelle iniziative previste dall'azione 4.2.2 “Azioni di prevenzione e contrasto ai fenomeni del racket e dell'usura (Azione di riferimento dell'Accordo di Partenariato 9.6.2 – Azioni integrate di prevenzione e contrasto ai fenomeni del racket e dell'usura)”.

Criterio di valorizzazione: il valore dell'indicatore è definito a partire dalla data di ingresso del partecipante alle iniziative di supporto e accompagnamento

Documento attestante l'attendibilità del dato: registro o altro documento che attesti la partecipazione alle iniziative di supporto e accompagnamento.

Indicatore di attuazione**I.F.A. Numero di operazioni avviate**

Criterio di valorizzazione: il valore dell'indicatore è definito a partire dalla data di ammissione a finanziamento dell'intervento

Documento attestante l'attendibilità del dato: Provvedimento di ammissione a finanziamento.

Indicatori del *Performance Framework*

ID	Tipo di indicatore	Indicatore o fase di attuazione principale	Unità di misura, se del caso	Fondo	Categoria di regioni	Target intermedio per il 2018			Target finale (2023)			Fonte di dati
						M	W	T	M	W	T	
CO15	O	i migranti, i partecipanti di origine straniera, le minoranze (comprese le comunità emarginate quali i Rom)	Numero	FSE	Meno sviluppate	0	0	800,00	3.250,00	1.625,00	4.875,00	Rilevazione locale/Sistema di Monitoraggio
PF6	F	Spesa certificate	Euro	FSE	Meno sviluppate			6.000.000,00			72.253.333,33,00	Nuovo sistema finanziario IGRUE
I.F.A	I	Numero operazioni avviate	Numero	FSE	Meno sviluppate			5,00			30,00	Rilevazione locale/Sistema di Monitoraggio
IO4.0	O	Operatori impegnati nella gestione del fenomeno migratorio formati	Numero	FSE	Meno sviluppate	0	0	80,00	334,00	96,00	430,00	Rilevazione locale/Sistema di Monitoraggio
IO4.1	O	Operatori economici colpiti da racket e usura destinatari delle iniziative del Programma	Numero	FSE	Meno sviluppate			50,00			600,00	Rilevazione locale/Sistema di Monitoraggio

Asse 5 - Migliorare le competenze della PA nel contrasto alla corruzione e alla criminalità organizzata

Indicatori di risultato

Indicatore IR 5.1 “Personale della pubblica amministrazione che opera nel contrasto alla criminalità e alla corruzione nelle regioni target riqualificato”

Definizione: l'indicatore è stato individuato per quantificare il personale riqualificato sul totale del personale della pubblica amministrazione che opera nel contrasto alla criminalità e alla corruzione nelle regioni target inteso come l'insieme degli organici delle Prefetture, delle sedi territoriali dell'Agenzia dei Beni Sequestrati e Confiscati alla criminalità organizzata (ANBSC) e delle Forze di Polizia.

Criterio di valorizzazione: l'indicatore è volto a quantificare il personale coinvolto negli interventi realizzati delle azioni 5.1.1.A “Azioni di formazione per la prevenzione e il contrasto dei reati emergenti, reati in evoluzione e reati anche di rilievo internazionale (come ad esempio gli eco-reati, il cybercrime, il contrasto al lavoro sommerso, l'anticontraffazione, etc.), 5.1.1.B “Azioni di qualificazione ed empowerment delle Prefetture nella lotta alla corruzione e alle infiltrazioni criminali” e 5.2.2. “Interventi per lo sviluppo delle competenze organizzative e gestionali dei soggetti coinvolti nelle attività di gestione di beni e imprese confiscati”.

Fonte informativa Rilevazione locale /Sistema di Monitoraggio

Indicatore IR 5.2 “Grado di partecipazione dei cittadini attraverso il web a attività politiche e sociali”

Definizione: l'indicatore 5.2 è stato individuato tra gli indicatori di risultato comuni dell'Accordo di Partenariato. Concorrono alla quantificazione di questo indicatore i risultati che saranno conseguiti attraverso la realizzazione degli interventi previsti dalle azioni 5.2.1 “Progetti di *open government* per favorire trasparenza, collaborazione e partecipazione realizzati tramite il coinvolgimento di cittadini/stakeholder e iniziative per il riutilizzo dei dati pubblici, la partecipazione civica e il controllo sociale sul tema dei beni confiscati”.

Criterio di valorizzazione: L'indicatore di risultato prescelto misura il “successo” delle policy in materia di Open Government, e gli effetti in favore dei cittadini, in quanto elemento essenziale a garantire il pieno riconoscimento della c.d. “cittadinanza digitale”. Si tratta di indicatori disponibili grazie ad integrazione di questionari Istat per misurare fenomeni sinora non osservati dalla statistica pubblica.

Fonte informativa: ISTAT

Indicatori di Output

Indicatore IO5.1 “Soggetti destinatari della formazione”

Definizione:

L'indicatore è stato individuato per la quantificazione dei destinatari delle azioni di formazione del personale della pubblica amministrazione che opera nel contrasto alla criminalità e alla corruzione nelle regioni target (per la descrizione delle risorse computate cfr. commento all'indicatore di risultato IR5.1) e in particolare delle azioni 5.1.1.A “Azioni di formazione per la prevenzione e il contrasto dei reati emergenti, reati in evoluzione e reati anche di rilievo internazionale (come ad esempio gli eco-reati, il cybercrime, il contrasto al lavoro sommerso,

l'anticontraffazione, etc.), 5.1.1.B "Azioni di qualificazione ed empowerment delle Prefetture nella lotta alla corruzione e alle infiltrazioni criminali" e 5.2.2. "Interventi per lo sviluppo delle competenze organizzative e gestionali dei soggetti coinvolti nelle attività di gestione di beni e imprese confiscati".

Criterio di valorizzazione: l'indicatore è valorizzato a partire dalla data di ingresso del partecipante al percorso, distinguendo per genere i soggetti partecipanti

Documento attestante l'attendibilità del dato: registro o altro documento che attesti la partecipazione al percorso.

Indicatore IO5.2 "Soggetti destinatari iniziative di animazione per l'utilizzo della piattaforma open data sui beni confiscati"

Definizione: l'indicatore è stato individuato per la quantificazione dei destinatari delle iniziative di animazione per l'utilizzo della piattaforma open data sui beni confiscati previste dall'azione 5.2.1.

Criterio di valorizzazione: il valore dell'indicatore è definito a partire dalla data di inizio delle iniziative di animazione/formazione; distinguendo per genere i soggetti partecipanti.

Documento attestante l'attendibilità del dato: registro o altro documento che attesti la partecipazione alle iniziative di animazione/formazione.

Indicatori del *Performance Framework*

ID	Tipo di indicatore	Indicatore o fase di attuazione principale	Unità di misura, se del caso	Fondo	Categoria di regioni	Target intermedio per il 2018			Target finale (2023)			Fonte di dati
						M	W	T	M	W	T	
PF6	F	Spesa certificate	Euro	FSE	Meno sviluppate			10.000.000,00			70.306.666,67	Nuovo sistema finanziario IGRUE
IO5.1	O	Soggetti destinatari della formazione	Numero	FSE	Meno sviluppate	800,00	200,00	1.000,00	3.500,00	1.000,00	4.500,00	Rilevazione locale/Sistema di Monitoraggio

Asse 7 - Accoglienza e integrazione migranti

Indicatori di risultato

IR7.0 “Accoglienza migranti offerta in strutture diffuse/ di non grande dimensione unitaria”

Definizione: l'indicatore è stato individuato per misurare la capacità ricettiva di seconda accoglienza dei migranti, funzionale alla successiva integrazione degli stessi nel tessuto sociale, economico e lavorativo dei territori di riferimento. In tale ambito, si intende prevedere misure a sostegno dei Comuni aderenti alla rete SPRAR o che intendano aderirvi, con l'intento di consentire una ripartizione equa e sostenibile dei richiedenti asilo e dei rifugiati su tutto il territorio nazionale, mediante il più ampio coinvolgimento delle realtà municipali. Infatti, l'indicatore prevede un impatto sulle tre categorie di regioni (meno sviluppate, in transizione e sviluppate).

Criterio di valorizzazione: l'indicatore è stato definito dalla media annua della quota percentuale sul totale dell'accoglienza ai migranti offerta.

Fonte informativa: Banca dati centrale SPRAR e Ministero dell'Interno.

IR.7.2 “Migranti accolti in strutture diffuse/di non grande dimensione registrati”

Definizione: l'indicatore rileva la percentuale di migranti destinatari di interventi tecnologici che contribuiscono alla realizzazione di un approccio globale alla gestione dell'impatto migratorio, basato su una serie di misure integrate volte a facilitare e rendere più efficienti, trasparenti e tempestive le attività di primo soccorso, accoglienza ed integrazione dei migranti nel tessuto socioeconomico locale.

L'indicatore prevede un impatto sulle tre categorie di regioni (meno sviluppate, in transizione e sviluppate).

Criterio di valorizzazione: l'indicatore è stato definito come quota percentuale sul totale dei migranti regolari.

Fonte informativa: Banca dati centrale SPRAR e Ministero dell'Interno.

Indicatori di Output

IO.7.1 “Immobili pubblici recuperati e attrezzati per l'accoglienza e l'integrazione dei migranti”

Definizione: l'indicatore è stato definito per rilevare gli interventi volti alla realizzazione di strutture da destinare all'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati o neomaggiorenni, attraverso il recupero di beni immobili pubblici, anche confiscati alla criminalità organizzata.

L'indicatore prevede un impatto sulle tre categorie di regioni (meno sviluppate, in transizione e sviluppate).

Criterio di valorizzazione: l'indicatore è valorizzato nel momento della presentazione della comunicazione di fine lavori o documento equivalente da parte della ditta appaltatrice.

Documento attestante l'attendibilità del dato: Comunicazione di fine lavori o documento equivalente da parte della ditta appaltatrice

IO.7.2 “Banche dati e sistemi informativi a supporto della gestione del fenomeno migratorio”

Definizione: l'indicatore è stato definito per rilevare gli interventi volti alla realizzazione di sistemi informativi per la gestione integrata di tutte le informazioni riguardanti il migrante (es. condizioni fisiche e psicologiche all'arrivo, competenze professionali, malattie, etc.); sistemi in grado di

valorizzare ed analizzare i dati presenti nelle banche dati, anche internazionali, al fine di consentire un più efficace ed efficiente screening iniziale del migrante.

Criterio di Valorizzazione: l'indicatore è valorizzato nel momento in cui l'applicativo risulta completo delle funzionalità previste ed è caricato in un ambiente accessibile agli utenti finali.

Documento attestante l'attendibilità del dato: Comunicazione/Verbale da parte del fornitore relativa/o alla installazione dell'applicativo, completo delle funzionalità previste, in un ambiente accessibile agli utenti finali.

Indicatore di attuazione

IS7.1 Interventi avviati (per i quali sia stato sottoscritto almeno un contratto) per il recupero di immobili pubblici per l'accoglienza e l'integrazione dei migranti

Criterio di valorizzazione: il valore dell'indicatore è definito a partire dalla data di sottoscrizione del primo contratto

Documento attestante l'attendibilità del dato: primo contratto sottoscritto.

IS7.2. Interventi avviati (per i quali sia stato sottoscritto almeno un contratto) per la realizzazione di banche dati e sistemi informativi a supporto della gestione del fenomeno migratorio

Criterio di valorizzazione: il valore dell'indicatore è definito a partire dalla data di sottoscrizione del primo contratto

Documento attestante l'attendibilità del dato: primo contratto sottoscritto.

Indicatori del Performance Framework

ID	Tipo di indicatore	Indicatore o fase di attuazione principale	Unità di misura, se del caso	Fondo	Categoria di regioni	Target intermedio per il 2018			Target finale (2023)			Fonte di dati
						M	W	T	M	W	T	
PF1	F	Spesa certificata	Euro	FESR	Meno sviluppate			1.000.000,00			158.720.000,00	Nuovo sistema finanziario IGRUE
PF1	F	Spesa certificata	Euro	FESR	In transizione			300.000,00			24.960.000,00	Nuovo sistema finanziario IGRUE
PF1	F	Spesa certificata	Euro	FESR	Più sviluppate			200.000,00			15.360.000,00	Nuovo sistema finanziario IGRUE
IO7.1	O	Immobili pubblici recuperati e attrezzati per l'accoglienza e l'integrazione dei migranti	Numero	FESR	Meno sviluppate						50	Rilevazione locale/Sistema di Monitoraggio
IO7.1	O	Immobili pubblici recuperati e attrezzati per l'accoglienza e l'integrazione dei migranti	Numero	FESR	In transizione						11	Rilevazione locale/Sistema di Monitoraggio
IO7.1	O	Immobili pubblici recuperati e attrezzati per l'accoglienza e l'integrazione dei migranti	Numero	FESR	Più sviluppate						7	Rilevazione locale/Sistema di Monitoraggio
IO7.2	O	Banche dati e sistemi informativi a	Numero	FESR	Meno sviluppate						4	Rilevazione locale/Sistema di Monitoraggio

ID	Tipo di indicatore	Indicatore o frase di riferimento	Unità di misura, se del caso	Fondo	Categoria di azione	Target intermedio per il 2018			Target finale (2023)			Fonte di dati
		supporto della gestione del fenomeno migratorio										
IS7.1	I	Interventi avviati (per i quali sia stato sottoscritto almeno un contratto) per il recupero di immobili pubblici per l'accoglienza e l'integrazione dei migranti	Numero	FESR	Meno sviluppate			1,00				Rilevazione locale/Sistema di Monitoraggio
IS7.1	I	Interventi avviati (per i quali sia stato sottoscritto almeno un contratto) per il recupero di immobili pubblici per l'accoglienza e l'integrazione dei migranti	Numero	FESR	In transizione			1,00				Rilevazione locale/Sistema di Monitoraggio
IS7.1	I	Interventi avviati (per i quali sia stato sottoscritto almeno un contratto) per il recupero di immobili pubblici per l'accoglienza	Numero	FESR	Più sviluppate			1,00				Rilevazione locale/Sistema di Monitoraggio

ID	Tipo di indicatore	Indicatore o frase di riferimento	Unità di misura, se del caso	Fondo	Categoria di azione	Target intermedio per il 2018			Target finale (2023)			Fonte di dati
		e l'integrazione dei migranti										
IS7.2	I	Interventi avviati (per i quali sia stato sottoscritto almeno un contratto) per la realizzazione di banche dati e sistemi informativi a supporto della gestione del fenomeno migratorio	Numero	FESR	Meno sviluppate			1,00				Rilevazione locale/Sistema di Monitoraggio

5. Valorizzazione degli indicatori e tempistiche

In sede di associazione degli indicatori al progetto sarà necessario riportare almeno un indicatore del Programma o, se non disponibile, un indicatore comune di output.

In modalità continuativa i valori inerenti agli indicatori dovranno essere aggiornati di pari passo all'avanzamento fisico-economico del progetto e delle relative attività

A carico del Beneficiario responsabile del progetto sarà, infatti, il continuo e puntuale aggiornamento degli indicatori di output; tali indicatori fanno riferimento alle effettive realizzazioni risultanti dal completamento delle attività di progetto e presentano una serie di campi informativi da valorizzare:

- a) valore programmato aggiornato, ovvero il valore programmato come presente da scheda progetto approvata;
- b) valore impegnato, ovvero il valore da implementare a seguito di stipula di contratti (impegni giuridicamente vincolanti) che hanno per oggetto realizzazioni fisiche coerenti con il campo di osservazione dell'indicatore;
- c) valore realizzato, ovvero il valore effettivamente conseguito nel corso delle attività progettuali, rilevato in itinere e, in via definitiva, quantificato a conclusione delle attività progettuali. Ad ogni monitoraggio di progetto tale valore deve essere verificato, aggiornato e confermato al fine di trasmettere al Sistema Nazionale di Monitoraggio un dato affidabile in relazione all'avanzamento attuativo del progetto;
- d) valore concluso, ovvero valore effettivamente maturato e definitivamente quantificato a conclusione delle attività progettuali.

6. Controllo della qualità, validazione e corretta conservazione dei dati comunicati

Il principale elemento dell'attività di controllo è rappresentato dalla verifica dell'avvenuta trasmissione periodica del Modello MP18 da parte dei Beneficiari e dalla correttezza della compilazione. All'inadempimento, corrispondono meccanismi di richiamo e/o sanzionatori, che possono comportare la revoca del finanziamento.

La rilevazione delle informazioni riguardanti il progetto e dei relativi avanzamenti nel periodo temporale di realizzazione viene verificata in rapporto alle informazioni previsionali fornite in fase di presentazione del progetto e utilizzata come baseline per l'analisi degli scostamenti e dei risultati raggiunti. Ciascun referente di Asse, infatti, a fronte di una richiesta di rimborso di quota intermedia di pagamento da parte del Beneficiario, verifica la coerenza complessiva delle principali dimensioni del monitoraggio del progetto, informazioni aggregate finanziarie, fisiche e procedurali, procedendo ad attestarne la validità e affidabilità attraverso la compilazione di un modello *ad hoc* da trasmettere all'Ufficio Controlli per le verifiche di competenza.

Il modello di *check - list* (MP14 "Verifica delle spese") è stato integrato, infatti, con uno specifico punto di controllo finalizzato a riscontrare l'avvenuta effettuazione delle verifiche sui dati afferenti agli indicatori e la trasmissione della relativa attestazione di affidabilità.

Si rappresenta, infine, tra gli adempimenti di responsabilità del Beneficiario, quello di conservare e rendere disponibile la documentazione comprovante l'attendibilità del dato trasmesso, in caso di visite in loco da parte del personale autorizzato dell'AdG, dell'AdC, dell'AdA e di altri organismi di controllo, nonché da parte dei funzionari autorizzati dalla Commissione e dei loro

rappresentanti, come riportato nell'ambito della sezione dedicata al Monitoraggio delle Linee Guida per il Beneficiario (vs. 3 del 01 luglio 2019).