



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



MINISTERO
DELL'INTERNO



programma
operativo
nazionale
2014.2020

**MINISTERO DELL'INTERNO
DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA**

**PROGRAMMA OPERATIVO NAZIONALE
“LEGALITÀ” 2014/2020**

**SINTESI PUBBLICA¹
RELAZIONE ANNUALE DI ATTUAZIONE
2021**

¹ Il presente documento è caricato su SFC2014 come allegato alla Relazione Annuale di Attuazione per l'anno 2021.

IL QUADRO PROGRAMMATICO



Il **Programma Operativo Nazionale (PON) "Legalità" 2014-2020**, a titolarità del Ministero dell'Interno, contribuisce a rafforzare le condizioni di legalità per cittadini e imprese, contrastando i fenomeni di criminalità e corruzione che ostacolano e distorcono lo sviluppo economico. Il Programma affronta altresì le sfide dell'inclusione sociale delle persone vulnerabili, nonché dell'accoglienza e dell'integrazione dei migranti.

Il PON interviene prioritariamente nelle "Regioni meno sviluppate" (Basilicata, Calabria, Campania, Puglia e Sicilia), per aumentarne la coesione sociale e le prospettive di crescita. Il Programma opera inoltre, limitatamente agli interventi di accoglienza e integrazione dei migranti, nelle "Regioni in transizione" (Abruzzo, Molise e Sardegna) e nelle 14 "Città Metropolitane" presenti sul territorio nazionale.

Il Programma mette in campo una pluralità di strumenti, articolati in sette Assi prioritari, coinvolgendo una «platea» di Beneficiari molto ampia: Amministrazioni pubbliche, enti locali, Regioni, Prefetture, associazioni no profit, etc.

L'analisi dei dati al 31.12.2021 conferma un significativo avanzamento della performance del PON con un quadro positivo in termini di programmazione e attuazione delle linee di intervento. Sul piano finanziario, su un totale di 692,8 Meuro di dotazione finanziaria, è stato stanziato al 31.12.2021 circa il 106% delle risorse, pari a 736,0 Meuro di operazioni ammesse a finanziamento.

Con riguardo alla dotazione del Programma, si richiama la modifica intervenuta con Decisione C(2020) n. 7180 final del 15.10.2020 di approvazione della riprogrammazione a seguito dell'utilizzo delle risorse per il contrasto alla pandemia, che ha portato la dotazione finanziaria del Programma a 692,8 Meuro. Come è noto, in virtù della massimizzazione del tasso di cofinanziamento UE al 100% relativa all'anno contabile 2020/21, a conclusione della programmazione la quota Stato sarà più bassa di quella ufficiale, con una previsione di futura dotazione complessiva pari a circa 570 Meuro. Per tale motivo, appare opportuno effettuare le valutazioni in termini di capacità di spesa del Programma tenendo conto della sola Quota UE, che invece è rimasta invariata, e su cui si concentrerà l'attenzione dell'AdG nel corso del 2022.

L'annualità 2021 è stata caratterizzata dalla certificazione della spesa afferente all'operazione "SICURA", che attua quanto previsto nella Linea 4.3.1 "Azioni di contrasto all'emergenza sanitaria da CODIV-19 e di supporto ai soggetti coinvolti" – nell'ambito dell'Asse 4, con cui si è inteso coprire le spese necessarie alle azioni di contrasto e contenimento della pandemia da COVID-19 poste in essere attraverso il finanziamento dei costi di straordinario sostenuti dalle Forze di Polizia e dalle Prefetture - Uffici Territoriali di Governo nell'esecuzione dei compiti loro assegnati ai fini del contenimento della diffusione della pandemia. La spesa complessivamente certificata a valere sull'operazione in parola nell'anno 2021 ammonta a circa 150 Meuro.

STATO DI AVANZAMENTO DEL PON LEGALITA' AL 31.12.2021

Nel corso del 2021 il PON ha evidenziato, nonostante il perdurare delle conseguenze e delle criticità derivanti dalla pandemia da COVID-19, una capacità attuativa tale da consentire il pieno conseguimento del target N+3 al 31.12.2021 (pari a 169 Meuro). Inoltre, per effetto dell'incremento della spesa certificata nell'anno contabile 2020/21, è stato già raggiunto il target di spesa relativo all'annualità 2022 pari a 242 Meuro.

Asse I



L'Asse 1 "Rafforzare l'azione della PA nel contrasto alla corruzione e alla criminalità organizzata" ha registrato nel corso dell'annualità 2021 un buon andamento sia a livello di spesa che di impegni, nonostante il perdurare di un contesto caratterizzato dalla crisi pandemica da Covid-19.

L'analisi dell'avanzamento fisico e finanziario dell'Asse è riferita ad un parco progetti complessivamente rappresentato da 9 iniziative; il relativo importo ammesso al finanziamento, pari 88,5 Meuro, consente il pressoché completo assorbimento della dotazione stanziata per l'Asse (97,6%). A fronte di impegni giuridicamente vincolanti pari a 71,0 Meuro, ammonta a circa 50,5 Meuro la spesa certificata, che fa registrare un incremento del 36,5% rispetto alla spesa cumulata certificata al 31 dicembre 2020.

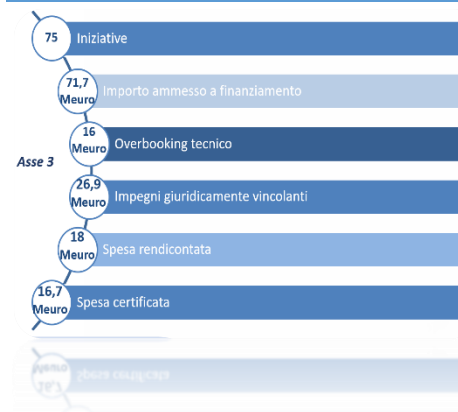
Asse II



L'Asse 2, diretto a rafforzare il presidio di legalità di aree vulnerabili a particolare vocazione produttiva (industriali, turistiche ed agricole), in cui l'attrattività degli investimenti e lo sviluppo delle imprese e del commercio sono minati dalla presenza di reati perpetrati dalla criminalità organizzata, finanzia l'installazione di strumenti tecnologici fissi e mobili per il controllo del territorio e la fornitura di sistemi di intelligence (sensoristica, *video analytics*).

Al 31.12.2021 risultano finanziati 23 progetti per un valore finanziario di oltre 159 Meuro, dato questo che determina un *overbooking* tecnico di circa 59,5 Meuro. Il volume degli impegni giuridicamente vincolanti alla medesima data risulta superiore a 70 Meuro, mentre la spesa rendicontata dai beneficiari è pari a circa 50 Meuro, di cui 33,1 mln già inclusi in domande di pagamento.

Asse III



L'Asse 3, volto a favorire l'inclusione sociale attraverso la riqualificazione di beni pubblici anche confiscati alle mafie, registra al 31.12.2021 l'ammissione a finanziamento di 75 progetti, per un totale di circa 71,7 Meuro, dato questo che fa registrare un *overbooking* tecnico di circa 16 Meuro. Sotto il profilo attuativo risultano: conclusi 15 progetti per un valore pari a 6,8 Meuro; in fase esecuzione lavori 30 progetti per un valore di 34,8 Meuro; in fase di affidamento lavori 12 progetti per un valore di 12,7 Meuro. Risultano altresì 18 interventi ancora in fase di progettazione, pari ad un importo complessivo di 17 Meuro, per ragioni legate a difficoltà strutturali delle amministrazioni beneficiarie acuite dagli effetti della pandemia, che ha comportato, tra l'altro, un aumento dei prezzi delle materie prime e della manodopera, determinando un riesame della progettazione.

A fronte di impegni giuridicamente pari a 26,9 Meuro, il complesso delle operazioni evidenzia un volume di spesa rendicontata di circa 18 Meuro, mentre ammonta a 16,7 Meuro la spesa certificata.



Asse IV

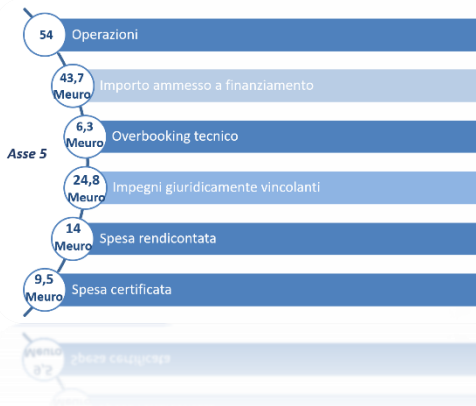


L'Asse 4, dedicato all'inclusione sociale delle fasce marginalizzate e a rischio devianza, registra al 31.12.2021 l'ammissione al finanziamento, su un totale allocato di 301 Meuro, di 52 operazioni, pari a circa 226 Meuro. A fronte di impegni giuridicamente vincolanti pari a 184,0 Meuro, ammonta a 161 Meuro la spesa rendicontata, di cui 158,4 Meuro già certificata.

Nel corso dell'anno 2021 ha assunto risalto l'ammissione al finanziamento a valere sulla linea di Azione 4.3.1 dell'operazione "Sicura" (161 Meuro), perfezionatasi nel mese di marzo, dedicata al contrasto dell'emergenza sanitaria da Covid-19, che ha consentito di supportare le strutture, anche territoriali, del Ministero dell'Interno e il personale delle Forze di Polizia impegnato nella gestione dell'emergenza sanitaria attraverso il

riconoscimento dei costi legati all'incremento delle ore di straordinario e delle indennità di ordine pubblico.

Asse V



L'Asse 5, finalizzato al rafforzamento di competenze specifiche degli attori istituzionali preposti al contrasto della criminalità nei circuiti amministrativi e socio-economici, registra al 31.12.2021 l'ammissione al finanziamento di 54 operazioni, pari a 43,7 Meuro, dato questo che determina un *overbooking* tecnico di circa 6,3 Meuro. A fronte di impegni giuridicamente vincolanti di 24,8 Meuro, risulta pari a 14,0 Meuro la spesa rendicontata, di cui 9,5 Meuro già inclusa in domande di pagamento.

Le progettualità finanziate in favore delle Prefetture, che rappresentano la parte prevalente delle iniziative chiamate ad attuare la strategia programmatica dell'Asse, hanno registrato nel 2021 una significativa accelerazione attuativa.

Asse VI



L'Asse 6 persegue l'obiettivo di accrescere l'efficienza e l'efficacia dell'attuazione del PON attraverso il finanziamento di soluzioni gestionali, azioni di comunicazione ed attività di valutazione.

Con riferimento al primo ambito di intervento, nel corso del 2021 è stato dato seguito all'iter di acquisizione e noleggio di apparecchiature informatiche periferiche, quali hardware e relativi software di base. Focus principale durante l'annualità 2021 è stata l'entrata in esercizio del nuovo Sistema Informativo ERA e l'avanzamento dell'iter di spesa legato alle gare rientranti nelle progettualità a corredo dell'implementazione del sistema informativo. Rispetto al secondo ambito non è stato possibile finanziare i diversi eventi in presenza rivolti alla divulgazione degli obiettivi del PON, a causa del perdurare

dell'emergenza epidemiologica da Covid-19. Ciò nonostante, attraverso la realizzazione di un evento on-line ed un'intensa azione di pubblicità sui canali mediatici tradizionali e sociali, si è parimenti provveduto al perseguimento dello scopo di disseminazione delle operazioni e dei risultati conseguiti dal Programma. In merito al terzo ambito, il 2021 si è caratterizzato per la redazione dei primi rapporti di valutazione sull'attuazione e lo stato di avanzamento del PON.

A fronte di una dotazione finanziaria complessiva di 25,4 Meuro, risultano 9 gli interventi finanziati al 31.12.2021, corrispondenti ad un importo ammesso al finanziamento di 23,6 Meuro. Alla medesima data risulta pari a 9,6 Meuro la spesa inclusa in domande di pagamento.

Asse VII



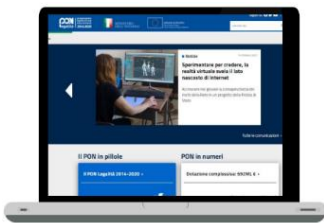
L'Asse 7, dedicato alla promozione di interventi in materia di accoglienza e integrazione anche attraverso il recupero di beni immobili patrimonio dello Stato (anche confiscati), registra al 31.12.2021 l'ammissione al finanziamento di 100 operazioni, pari a 128,8 Meuro. A fronte di una dotazione dell'Asse di 83,1 Meuro, risulta pari a 22,8 Meuro la spesa rendicontata dai beneficiari, di cui 20,9 Meuro già certificata.

Nel 2021 sono state avviate 7 nuove progettualità, per un importo di 26,5 Meuro. Queste originano da procedure concertativo negoziali intraprese con Città Metropolitane, Comuni delle regioni meno sviluppate caratterizzati da una forte presenza del fenomeno del caporalato e con il Comando Tutela del Lavoro dell'Arma dei Carabinieri.

Con riferimento invece alle iniziative ammesse al finanziamento nelle annualità precedenti, l'emergenza pandemica ha inciso sull'avanzamento delle stesse. La maggior parte dei progetti ha difatti subito forti rallentamenti dovuti al fermo dei cantieri nel periodo del *lockdown*.

COMUNICAZIONE E INFORMAZIONE

Nel corso del 2021 sono proseguite le attività di comunicazione volte a diffondere gli obiettivi, le finalità e i risultati raggiunti dal PON Legalità presso i beneficiari effettivi e potenziali, i destinatari degli interventi e il vasto pubblico in generale. Gli strumenti e i canali usati sono stati prevalentemente online e digitali, anche in linea con la situazione epidemiologica.



Il sito web del Programma (<https://ponlegalita.interno.gov.it/>) e i canali social (<https://www.facebook.com/PONlegalita> e <https://twitter.com/PLegalita>) sono stati aggiornati in modo costante, attraverso news e informazioni sullo stato di avanzamento dei progetti finanziati. Il sito web del PON ha realizzato 28.141 accessi e 97.624 pagine visitate.

Su Facebook il totale dei follower al 31/12/2021 si attesta a 5.018 e arriva a 83.700 il numero di persone che hanno visualizzato un contenuto della pagina. Nel corso del 2021 sono stati pubblicati n. 170 post.

Sono stati realizzati diversi prodotti audiovisivi, tutti visionabili nella sezione Multimedia del sito del PON e sui social. A titolo esemplificativo se ne riportano due:

Rafforzamento della Legalità



L'inclusione sociale per la diffusione della Legalità

10 Giugno 2021



L'evento annuale, dal titolo "Legalità oggi. La sfida italiana ed europea per la crescita sociale ed economica del Paese", è stato realizzato l'8 giugno 2021 in modalità web streaming in collaborazione con il Corriere della Sera. L'evento è stato trasmesso su diversi canali: sito PON (551 visualizzazioni), YouTube PON (487 visualizzazioni), Corriere.it (130.000 visualizzazioni) e profili social Corriere (27.224 visualizzazioni).