



UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



MINISTERO  
DELL'INTERNO

**PON**  
legalità | programma  
operativo  
nazionale  
2014.2020

# INFORMATIVA SULLO STATO DI AVANZAMENTO DEL PON “LEGALITÀ”

Comitato di Sorveglianza  
14 dicembre 2020



# EVOLUZIONE DEL PIANO FINANZIARIO



**610** M€

14/6/2019



**692** M€

14/12/2020



**447** M€  
QUOTA UE



**470** M€  
QUOTA UE

**+4%**



**163** M€  
QUOTA STATO



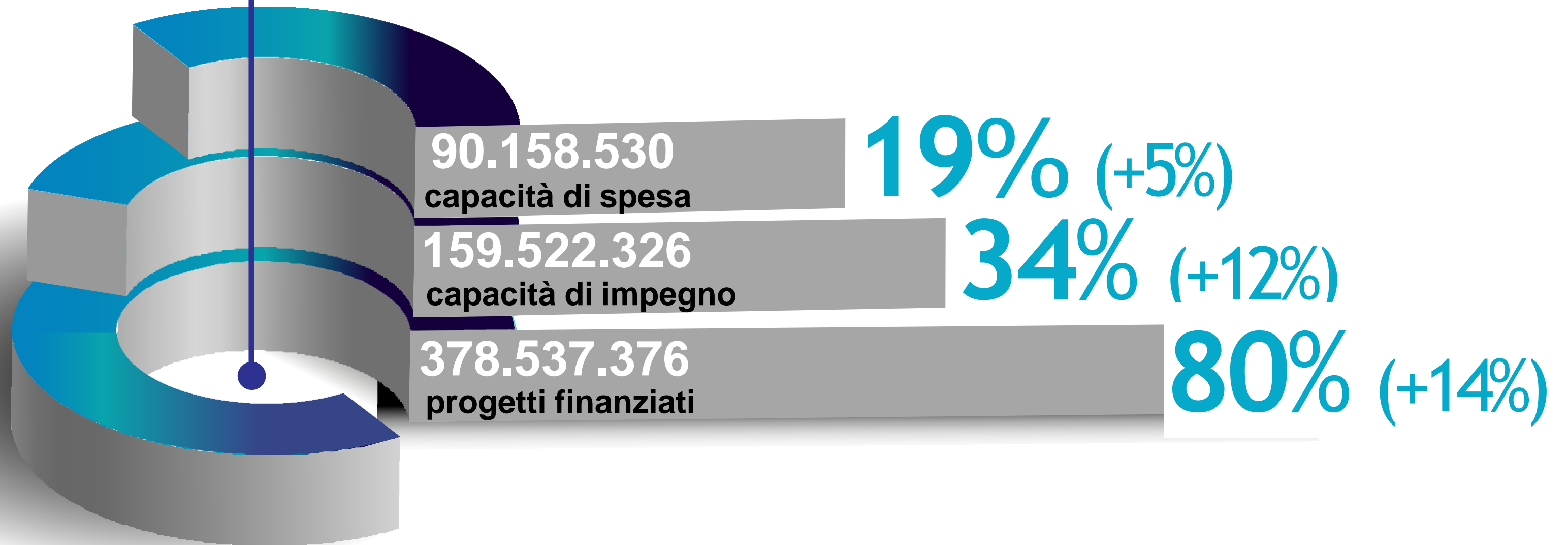
**222** M€  
QUOTA STATO

**+38%**



# SINTESI DELLE PRINCIPALI VARIABILI DEL PROGRAMMA

**470.312.667**  
**Dotazione PON (QuotaUE)**



## L'ASSE 1 DEL PON "LEGALITÀ"

è finalizzato ad **incrementare la capacità di analisi** degli scenari a rischio **corruzione e infiltrazione criminale** della Pubblica Amministrazione, mediante il **potenziamento dei sistemi informativi** di supporto.

### STATO ATTUATIVO DELL'ASSE 1

**€ 90.769.334,00**

dotazione finanziaria

**€ 87.613.705,84**

progetti ammessi al finanziamento

**€ 3.155.628,16**

risorse da impegnare

**€ 12.651.767,49**

progetti in valutazione/  
in fase di presentazione

Soluzioni informative nell'ambito degli Appalti pubblici e dell'anticorruzione.



1 PROGETTO FINANZIATO

3,2 M€

La digitalizzazione delle procedure di accesso al Fondo di Rotazione per la solidarietà alle vittime dei reati di tipo mafioso, delle richieste estorsive e dell'usura.



1 PROGETTO FINANZIATO

6,3 M€

Interventi per la valorizzazione in formato open dei dati relativi ai patrimoni confiscati.



1 PROGETTO FINANZIATO

1 M€

Interventi per assicurare l'interoperabilità delle Banche Dati pubbliche con specifico riferimento a sistemi di analisi delle informazioni afferenti alle imprese a rischio di infiltrazione criminale e sistemi per l'anticontraffazione, la tutela del made in Italy, l'antiriciclaggio e la prevenzione delle frodi.



6 PROGETTI FINANZIATI

76,9 M€

ASSE 1





## ASSE 2 DEL PON “LEGALITÀ”

è diretto a **rafforzare il presidio di legalità** di aree vulnerabili a particolare vocazione produttiva (industriali, turistiche ed agricole), in cui l’attrattività degli investimenti e lo sviluppo delle imprese e del commercio sono minati dalla presenza di reati perpetrati dalla criminalità organizzata.

### STATO ATTUATIVO DELL’ASSE 2

**€ 98.844.000**

**dotazione finanziaria**

**€ 121.264.924**

**progetti ammessi  
al finanziamento**

**€ 22.420.924**

**risorse da impegnare**

**€ 16.914.016**

**progetti in valutazione/  
in fase di presentazione**

# ASSE 2

L'incremento degli standard di sicurezza in aree strategiche per lo sviluppo, attraverso l'installazione di strumenti tecnologici fissi e mobili per il controllo del territorio e la fornitura di sistemi di intelligence

## CAMPANIA

### Aree Industriali



5 PROGETTI  
FINANZIATI

18,9 M€

### Beni Culturali



6 PROGETTI  
FINANZIATI

32,8 M€

### Aree Portuali



1 PROGETTO  
FINANZIATO

9,6 M€

## PUGLIA

### Aree Industriali



4 PROGETTI  
FINANZIATI

18,9 M€

### Aree Portuali



4 PROGETTI  
FINANZIATI

14,4 M€

### Aree Industriali



2 PROGETTI  
FINANZIATI

3,7 M€

## BASILICATA

## SOVRAREGIONALI

### Aree Rurali

1 PROGETTO  
FINANZIATO



24 M€

### Altre Aree



1 PROGETTO  
FINANZIATO

14 M€



## ASSE 3 DEL PON "LEGALITÀ"

è finalizzato a favorire l'inclusione sociale in aree caratterizzate da pervasiva presenza criminale, fenomeni di marginalizzazione sociale e alto rischio devianza attraverso il recupero e la riqualificazione di beni pubblici anche confiscati alla criminalità organizzata.

### STATO ATTUATIVO DELL'ASSE 3

**€ 55.720.000**

dotazione finanziaria

**€ 72.416.048,11**

progetti ammessi al finanziamento

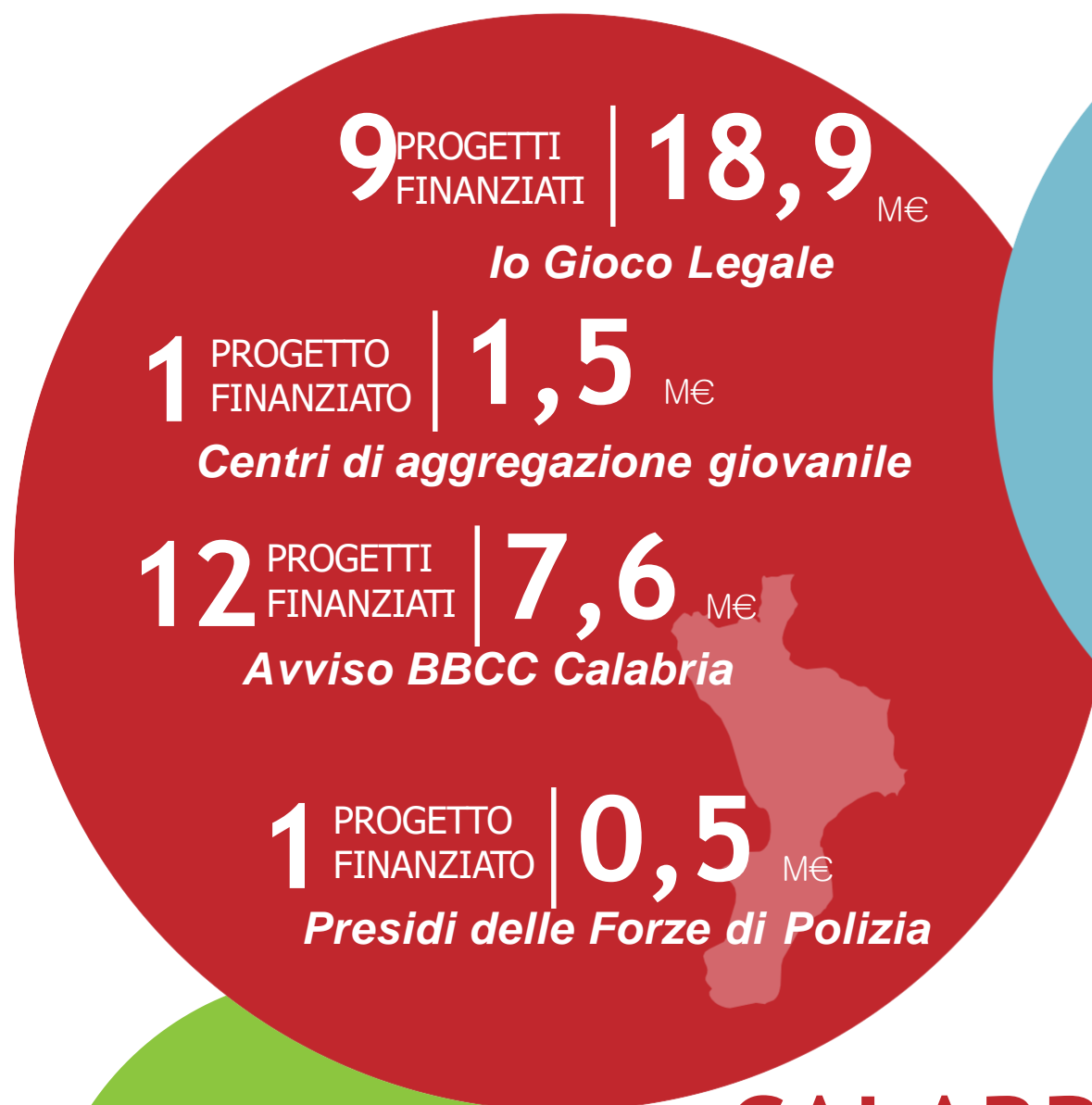
**€ 16.696.048,11**

di overbooking



# ASSE 3

Recupero funzionale e riuso di vecchi immobili in collegamento con attività di animazione sociale e partecipazione collettiva



**CALABRIA**



**CAMPANIA**



**SICILIA**



**BASILICATA**



**PUGLIA**



## L'ASSE 4 DEL PON "LEGALITÀ"

è finalizzato a **favorire l'inclusione sociale e la diffusione della legalità mediante percorsi di integrazione socio-economica rivolti a fasce marginalizzate della società** (immigrati regolari) e a particolari categorie di soggetti a rischio devianza (ex detenuti, minori in fase di uscita o usciti dai circuiti penali).

### STATO ATTUATIVO DELL'ASSE 4

**€ 301.522.859**

di dotazione finanziaria

**€ 64.235.168**

di progetti ammessi al finanziamento

**€ 237.287.691**

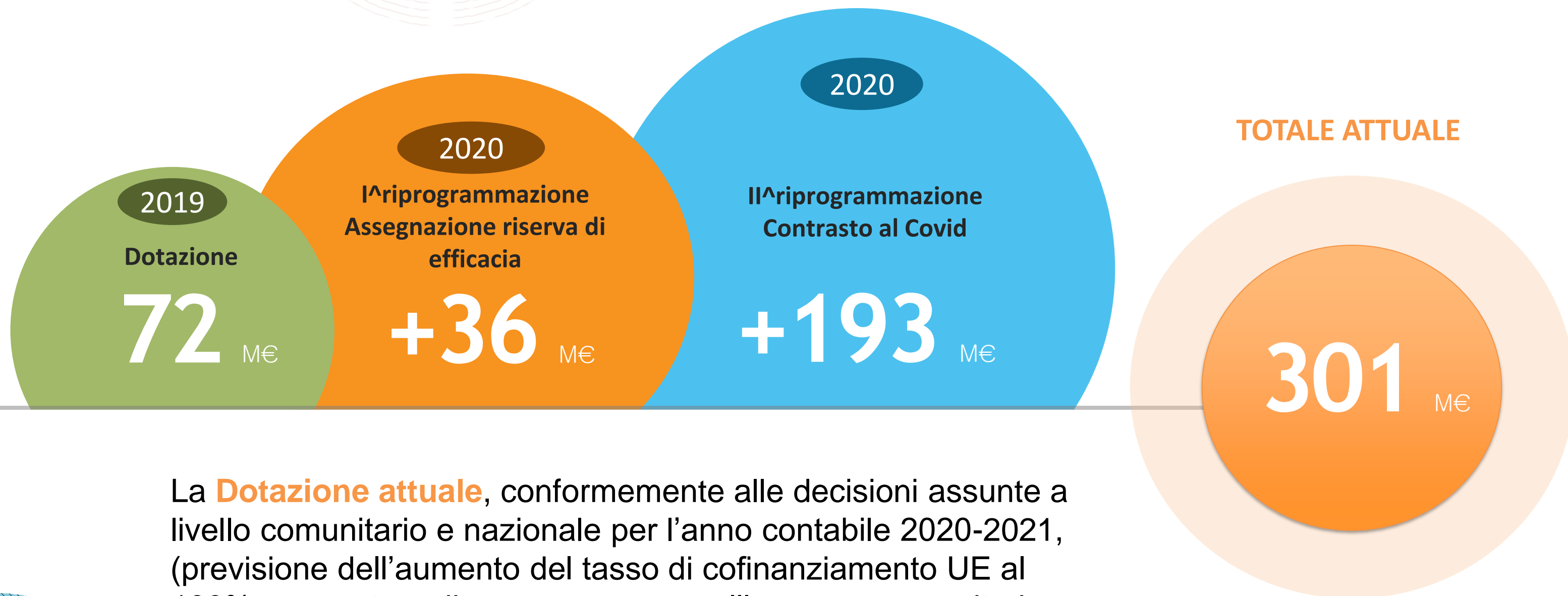
di risorse da impegnare

**€ 153.000.000**

progetti in valutazione/  
in fase di presentazione



## Evoluzione dotazione finanziaria



La **Dotazione attuale**, conformemente alle decisioni assunte a livello comunitario e nazionale per l'anno contabile 2020-2021, (previsione dell'aumento del tasso di cofinanziamento UE al 100% e copertura di spese connesse all'emergenza sanitaria COVID-19) **si ridurrà sensibilmente nella componente nazionale** dopo la chiusura del predetto anno contabile

Percorsi integrati di inclusione sociale e lavorativa per l'accompagnamento degli immigrati regolari nel passaggio dall'ambiente dei centri di accoglienza alla piena autonomia e integrazione nelle comunità locali



**10** PROGETTI FINANZIATI

**26,6** M€

Interventi di supporto alle imprese sociali che gestiscono beni confiscati alla criminalità organizzata



**6** PROGETTI FINANZIATI

**1,6** M€

Azioni di supporto professionale alle Amministrazioni coinvolte nella gestione del fenomeno migratorio

**0,1** M€

**1** PROGETTO FINANZIATO



Percorsi di inclusione socio-lavorativa e di educazione alla legalità per particolari categorie di soggetti a rischio devianza quali ex detenuti, minori in fase di uscita o usciti dai circuiti penali etc.

**84,1** M€

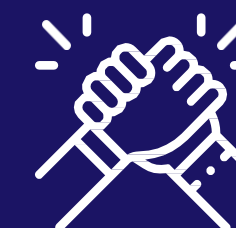
**14** PROGETTI FINANZIATI



Interventi a sostegno degli imprenditori vittime di racket e dell'usura.

**3,9** M€

**20** PROGETTI FINANZIATI



**ASSE 4**





## ASSE 5 DEL PON "LEGALITÀ"

è finalizzato al **miglioramento delle competenze della PA nel contrasto alla corruzione e alla criminalità organizzata** nei circuiti amministrativi e socio-economici.

### STATO ATTUATIVO DELL'ASSE 5

**€ 37.425.588**

dotazione finanziaria

**€ 45.675.813**

progetti ammessi al finanziamento

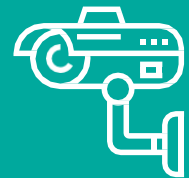
**€ 8.250.225**

di overbooking

**€ 4.000.000**

progetti in valutazione/  
in fase di presentazione

**Interventi di formazione per la prevenzione e il contrasto dei reati emergenti, reati in evoluzione e reati anche di rilievo internazionale**



**5** PROGETTI FINANZIATI

**24** M€

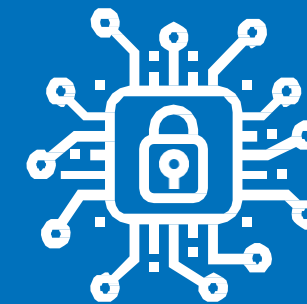
**Interventi per lo sviluppo delle competenze organizzative e gestionali dei soggetti coinvolti nelle attività di gestione di beni e imprese confiscati**



**15** PROGETTI FINANZIATI

**7** M€

**Interventi a supporto delle prefetture mediante azioni di qualificazione ed empowerment nella lotta alla corruzione e alle infiltrazioni criminali (appalti e piani anticorruzione)**



**39** PROGETTI FINANZIATI

**14,5** M€

**ASSE 5**



## ASSE 7 DEL PON "LEGALITÀ"

è diretto al **rafforzamento del sistema di accoglienza e integrazione dei migranti** mediante il recupero di beni immobili pubblici e l'attivazione di interventi di carattere infrastrutturale e tecnologico a favore delle Amministrazioni coinvolte nella gestione del fenomeno migratorio.

### STATO ATTUATIVO DELL'ASSE 7

**€ 83.158.749**

di dotazione finanziaria

**€ 107.636.249,13**

di progetti ammessi al finanziamento

**€ 24.477.500**

di overbooking

**€ 19.679.190**

progetti in valutazione/  
in fase di presentazione

Interventi di recupero, adeguamento e rifunzionalizzazione di beni pubblici, anche confiscati alla criminalità organizzata, da destinare a strutture per l'accoglienza e l'integrazione degli immigrati regolari, dei richiedenti asilo e titolari di protezione internazionale, umanitaria e sussidiaria

**134** PROGETTI FINANZIATI | **84,2** M€ 

Interventi infrastrutturali per il rafforzamento delle capacità di gestione del fenomeno migratorio delle amministrazioni coinvolte

**2** PROGETTI FINANZIATI | **3.9** M€ 

Interventi per l'ospitalità dei lavoratori stagionali ed azione di contrasto al fenomeno del caporalato

**6** PROGETTI FINANZIATI | **14,3** M€ 

Interventi tecnologici che consentano alle Amministrazioni preposte di fronteggiare al meglio la crisi migratoria e dei rifugiati

 **1** PROGETTO FINANZIATO | **6** M€

**ASSE 7**



**Asse 1**



**Progetti in valutazione/in fase di presentazione**

**6,3 mln €**

## Antifrode e internal Audit

**INAIL**

Realizzazione di un sistema integrato di monitoraggio per l'identificazione, prevenzione e contrasto delle frodi assicurative e della criminalità finanziaria

**5,4 mln €**

## Cooperazione e prevenzioni Frodi

**AGEA**

Realizzazione di un sistema di prevenzione delle frodi nei circuiti finanziari connessi al mondo dell'agricoltura. L'intervento si pone in collegamento con l'iniziativa finanziata sull'Asse 2, di cui costituisce il pertinente completamento.

**1 mln €**

## Classificazione Automatica Appalti Pubblici

**AGID**

Realizzazione di un supporto informatico inteso a coadiuvare, attraverso l'uso di sistemi di classificazione automatica, le PA nell'individuazione del codice CPV maggiormente attinente all'oggetto dei bandi di gara e, quindi, a favorire la concorrenza e contrastare illegalità.

**Asse 2**



**1,7 mln €**

**Opere di Videosorveglianza finalizzate al miglioramento della sicurezza nell'agglomerato industriale di Gela**

**I.R.S.A.P.**

**Infrastrutture di videosorveglianza per l'area industriale di Gela**

**Progetti in valutazione/in fase di presentazione**

**Asse 4**



**138 mln €**

**Progetto Operazione SìCura**

**ADG PON "Legalità"**

**Finanziamento dei costi straordinari sostenuti dalle Forze di Polizia, dai Vigili del Fuoco e dal personale delle Prefetture per il contenimento del contagio da Covid-19.**



Asse 5



Progetti in valutazione/in fase di presentazione

2 mln €

## Progetto di animazione territoriale e formazione

Unioncamere

Progetto di animazione territoriale e formazione per la diffusione della conoscenza dei contenuti e delle modalità di accesso e navigazione dei dati presenti all'interno del nuovo portale "OPEN DATA Aziende Confiscate" realizzato sull'Asse 1.

1,7 mln €

## Progetto Formativo

AGEA

Progetto di formazione da erogare a tutti gli utenti privilegiati dell'intervento "Criminal Focus Area (CFA)", finanziato sull'Asse 2, con particolare riferimento ai referenti delle Amministrazioni locali e delle altre PP.AA. coinvolte nel contrasto alle frodi e agli abusi nell'uso di terreni agricoli.

## Asse 7



Progetti in valutazione/in fase di presentazione

10,3 mln €

### SISLAV 2.0

Comando Carabinieri

Progetto per la tutela del lavoro finalizzato al potenziamento del sistema informativo (SISLAV) di contrasto al caporalato.



*Sono in fase di presentazione le candidature dei Comuni di Lentini, Pachino, Rosolini e Siracusa riferibili alla Lettera d'Invito "Interventi per l'ospitalità dei lavoratori stagionali e il contrasto al fenomeno del caporalato nella Provincia di Siracusa". Il termine ultimo per la presentazione delle suddette proposte è fissato all'11 gennaio 2021*

4,8 mln €

### Ospitalità dei lavoratori stagionali ed il contrasto al fenomeno del caporalato

Comuni province di Foggia e Ragusa

3 proposte progettuali in risposta a due Inviti per "l'ospitalità dei lavoratori stagionali ed il contrasto al fenomeno del caporalato", a favore dei Comuni delle province di Foggia e Ragusa particolarmente colpite dal fenomeno del caporalato.

4,5 mln €

### Centro di accoglienza migranti

Regione Basilicata

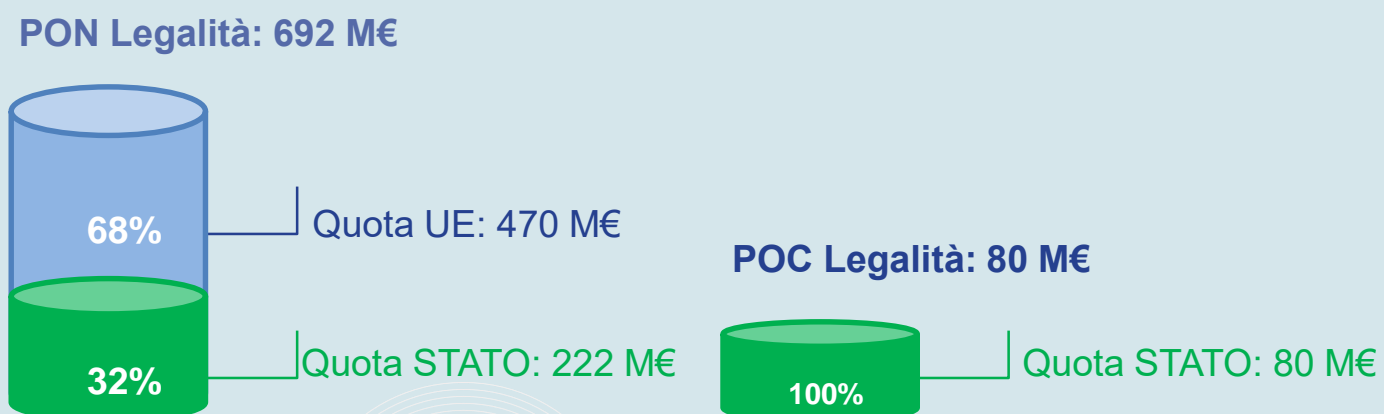
2 proposte presentate dalla Regione - "Progetto per la realizzazione di un centro di accoglienza migranti stagionali nel borgo boreano in agro del Comune di Venosa (PZ)" e "Realizzazione di un centro di accoglienza migranti presso il plesso "Città della pace" in Agro di Scanzano Jonico (MT)" - per la realizzazione di un centro di accoglienza per lavoratori migranti stagionali e potenziali vittime del caporalato.



# EVOLUZIONE DEL POC LEGALITÀ

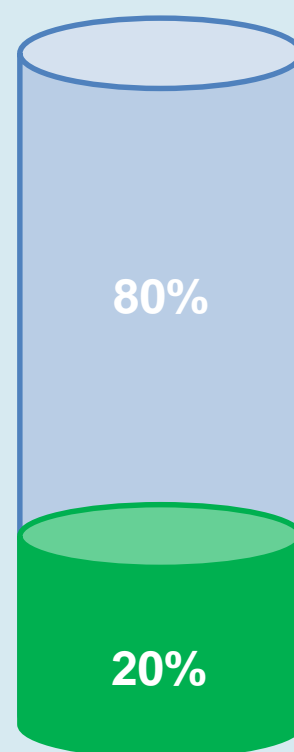
Sul Programma complementare confluiranno le risorse erogate dall'Unione Europea a rimborso delle spese rendicontate per le misure emergenziali e il corrispondente della quota nazionale delle domande di pagamento presentate nell'anno contabile 2020/2021, secondo quanto stabilito dal c.d. Decreto "Rilancio".

*il POC dovrebbe passare dagli attuali 80 milioni di euro, di cui circa 10 già impegnati, ad almeno 320 milioni di euro. Considerando infatti l'opzione minima (certificazione nell'anno contabile 2020/2021 delle sole misure COVID), sul POC confluiranno i 138 milioni di euro di rimborsi UE per le misure emergenziali e i circa 100 milioni di euro della quota STATO delle spese COVID.*



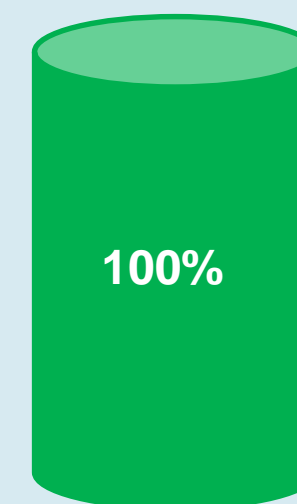
**PON + POC: 772 M€**

**PON Legalità: 589 M€**



- a) Dotazione Originaria: 80 M€
- b) Rimborsi spese COVID: 138 M€
- c) Quota Stato spese certificate ac 20/21: 102 M€

**POC Legalità: 320 M€**



**PON + POC: 910 M€**

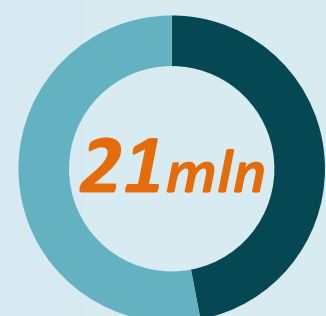
**+138 M€**



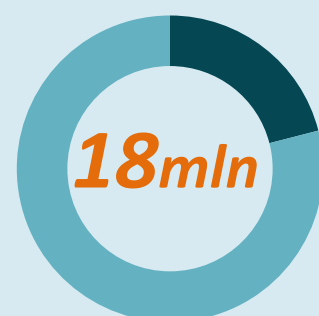
# IL TRASFERIMENTO DEI PROGETTI DAL PON AL POC

Sul POC confluiranno le progettualità che, a seguito della modifica del Piano finanziario, risulteranno privi di impegni giuridicamente vincolanti sul PON "Legalità" o che registreranno particolari ritardi attuativi. Rispetto ad una dotazione del POC di circa 320 milioni di euro, **dal PON saranno spostati progetti** già selezionati e procedure di attivazione **per circa 100 milioni di euro**

Probabili spostamenti



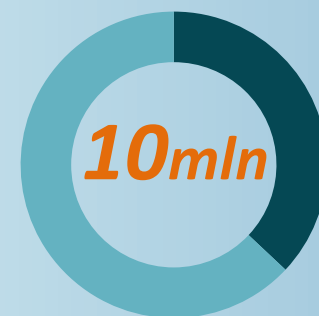
ASSE 2



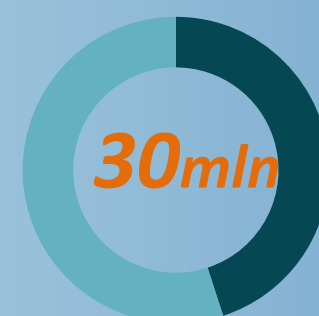
ASSE 3



ASSE 4



ASSE 5



ASSE 7

100 mln €

Alcuni degli interventi finanziati per la messa in sicurezza delle Aree industriali attuati dai Consorzi ASI

Alcuni degli interventi finanziati per il recupero dei beni confiscati

Progetto del Ministero del Lavoro per il finanziamento di tirocini formativi a favore di MSNA e di alcune progettualità per i minori a rischio devianza

Servizio di supporto e potenziamento amministrativo dei Comuni gestori di beni confiscati. Inoltre, probabile spostamento del progetto "ISIDE" (del MIBACT) e del progetto "Rafforzamento competenze per l'uso dei Criminal Focus Area" (di AGEA )

Alcuni degli interventi selezionati con gli ultimi Inviti per il contrasto al caporalato e il progetto "SISLAV 2"

## LA LOGICA DEL TRASFERIMENTO

- conferma della strategia del Programma
- stato di realizzazione dei progetti
- effetti dell'emergenza sanitaria sull'andamento dei progetti

*Lo spostamento di Risorse non intende modificare la strategia e l'articolazione del Programma.*

*Per tale motivo, una particolare attenzione sarà dedicata alle Linee di azione maggiormente carenti di progettualità e la scelta su quali progetti spostare sul POC terrà in considerazione l'esigenza di conseguire sul PON i risultati previsti.*

## UTILIZZO DELLE RISORSE RESIDUE DEL POC

In merito all'utilizzo delle risorse residue del POC, si opererà in **stretta continuità con la strategia del PON**, focalizzando l'attenzione su quei fenomeni che potrebbero emergere a seguito della crisi sanitaria. Le scelte sull'uso delle risorse del POC **verranno operate in stretto raccordo con le Autorità comunitarie e nazionali**.



**Rafforzamento della capacità di investigazione** e previsione di comportamenti criminali legati al riavvio delle attività economiche



**Semplificazione e digitalizzazione dei controlli** esperiti attraverso l'uso di banche dati in uso al Ministero dell'Interno per la concessione di benefici economici agli operatori privati;



**Contrasto a fenomeni di devianza sociale ed emarginazione** di cui potrebbero essere vittime i gruppi sociali più vulnerabili (minori, donne vittime di violenza, ex detenuti, etc.)

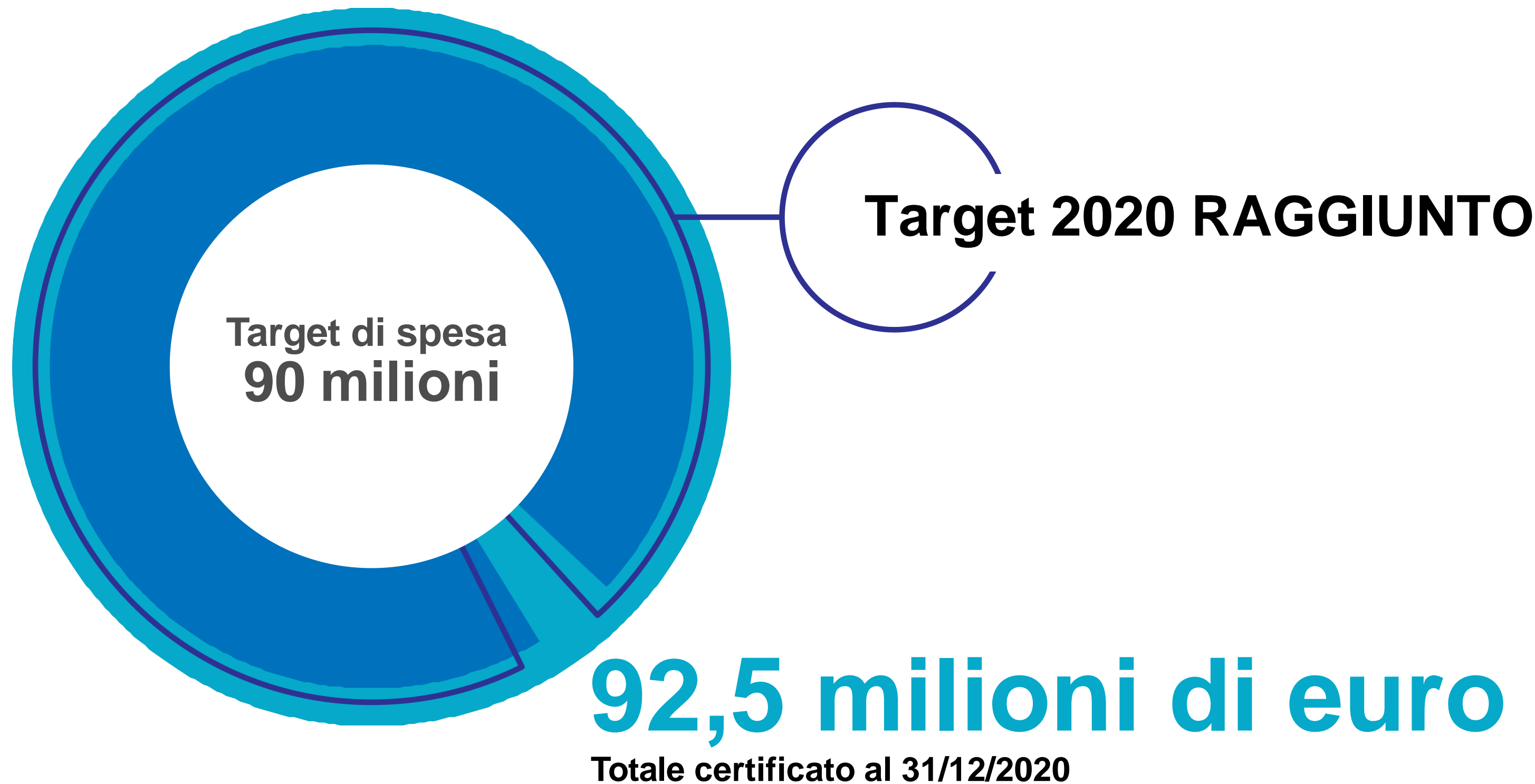


**Contrasto al caporalato** e supporto alle misure previste dal DL "Rilancio" per l'emersione dal lavoro nero.



**Supporto** agli **Enti locali** nella gestione della fase post-crisi in termini di mantenimento dell'ordine pubblico e di rafforzamento della legalità





# PREVISIONI DI CONSEGUIMENTO DEL TARGET N+3 2021



TARGET 2021  
**165 M€**

SPESA CERTIFICATA 2020  
**92,5 M€**

OPERAZIONE SICURA  
**138 M€**

PREVISIONE TOTALE SPESE AGGIUNTIVE 2021 **254 M€**